

ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ»
ΚΑΤΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2018

ΠΑΡΑΔΟΤΕΟ 1: ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

Ανάδοχος



Ιούνιος 2018



Ε.Π.
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ
ΤΟΜΕΑ



ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1. Εισαγωγή	1
2. Περιβάλλον και Απαιτήσεις του Έργου της Αξιολόγησης	2
2.1. Το ΕΠ «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα»	2
2.2. Πλάνο Αξιολόγησης του ΕΠ ΜΔΤ & Ειδικές Απαιτήσεις του Έργου	2
3. ΚΡΙΣΙΜΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΕΠΙΤΥΧΙΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΕΠΙΤΥΧΟΥΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ	5
4. ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ – ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΦΑΣΕΩΝ	7
4.1. Φάση Α: Σχεδιασμός της Αξιολόγησης	8
4.2. Φάση Β: Συλλογή και Ανάλυση Στοιχείων	9
4.2.1. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Β1: Συλλογή και αξιοποίηση πρωτογενών δεδομένων	9
4.2.2. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Β2: Συλλογή και αξιοποίηση δευτερογενών δεδομένων	9
4.3. Φάση Γ: Εκτέλεση της Αξιολόγησης	10
4.3.1. ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Α: Αποτελεσματικότητα και αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών στόχων του ΕΠ	11
4.3.2. ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Β: Αποδοτικότητα του ΕΠ	21
4.3.3. ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Γ: Πλαίσιο Επιδόσεων του ΕΠ	26
4.3.4. ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Δ: Επικαιρότητα, ορθότητα και συνέπεια της λογικής παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του ΕΠ	29
4.4. Φάση Δ: Διατύπωση και Επικύρωση Συμπερασμάτων	45
4.4.1. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ1: Συνθετική Αξιολόγηση - Εκπόνηση Εκθέσεων Αξιολόγησης	45
4.4.2. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ2: Αναθεώρηση/τροποποίηση του ΕΠ	46
4.5. Φάση Ε: Οργάνωση και Διαχείριση του Έργου της Αξιολόγησης	47
4.5.1. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Ε1: Οργάνωση και διαχείριση του έργου της αξιολόγησης	47
4.5.2. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Ε2: Διασφάλιση ποιότητας και διαχείριση κινδύνων του έργου	48
5. ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	49

1. Εισαγωγή

Η παρούσα Έκθεση αποτελεί το *Παραδοτέο 1 «Μεθοδολογία Αξιολόγησης»* του Έργου “Ενδιάμεση αξιολόγηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα» κατά το έτος 2018”, το οποίο εκπονείται από την REMACO A.E., με βάση την από 6 Ιουνίου 2018 σχετική σύμβαση που υπογράφηκε με την *Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα»*.

Το παρόν Παραδοτέο έχει ως στόχο την αναλυτική παρουσίαση της μεθοδολογίας που θα ακολουθήσει ο Σύμβουλος Αξιολόγησης σε όλα τα ερωτήματα της αξιολόγησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα» 2014-2020 και έχει δομηθεί στις ακόλουθες Ενότητες:

1. Εισαγωγή
2. Περιβάλλον και απαιτήσεις του Έργου της Αξιολόγησης
3. Κρίσιμοι παράγοντες επιτυχίας και προϋποθέσεις επιτυχούς ολοκλήρωσης του Έργου της Αξιολόγησης
4. Μεθοδολογία υλοποίησης του Έργου – Οργάνωση των επιμέρους Φάσεων
5. Τεχνικές και Εργαλεία για την υποστήριξη του Έργου της Αξιολόγησης.

2. Περιβάλλον και Απαιτήσεις του Έργου της Αξιολόγησης

2.1. Το ΕΠ «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα»

Το Ε.Π. «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα» (ΕΠ ΜΔΤ) αποτελεί μέρος της δομής του ΕΣΠΑ 2014-2020 και εντάσσεται στη συνολική αναπτυξιακή στρατηγική της Ελλάδας για την τρέχουσα προγραμματική περίοδο. Εγκρίθηκε με την C(2014) 10138 Εκτελεστική Απόφαση της 17.12.2014 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και τροποποιήθηκε με την C(2017) 8794 όμοια απόφαση της 15.12.2017.

Το Ε.Π. συνιστά μια συνεκτική και ολοκληρωμένη δέσμη δράσεων με ένα συνολικό προϋπολογισμό της τάξης των 516.299.834,00€. Οι πόροι του Προγράμματος προέρχονται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ε.Ε. και ειδικότερα από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) με συνολική Δημόσια Δαπάνη 288.978.786,00€ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) με συνολική Δημόσια Δαπάνη 227.321.048,00€.

Η επίτευξη του οράματος του Ε.Π. Μ.Δ.Τ. πραγματοποιείται μέσα από την συγχρηματοδότηση ενός πλέγματος αλληλοσυμπληρούμενων παρεμβάσεων που δίνουν έμφαση στην παραγωγή σαφών και μετρήσιμων αποτελεσμάτων επιδιώκοντας ταυτόχρονα την:

Όραμα του Ε.Π. Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα

Η ελληνική δημόσια διοίκηση να καταστεί συνεκτική, καλά συντονισμένη, ευέλικτη, εξωστρεφής και αποτελεσματική, αποκαθιστώντας τη σχέση εμπιστοσύνης του κράτους με τους πολίτες και τις επιχειρήσεις και παρέχοντας πολιτοκεντρικές και συνεχώς αναβαθμιζόμενες υπηρεσίες, ώστε να αποτελέσει έτσι η ελληνική δημόσια διοίκηση, έναν από τους βασικούς πυλώνες για την ανάκαμψη της χώρας

- ▶ ενίσχυση της οργανωτικής, θεσμικής και επιχειρησιακής ικανότητας της δημοσίας διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης μέσα από παρεμβάσεις που θα αλλάξουν τη δομή, την οργάνωση και τη λειτουργία των υπηρεσιών, προς όφελος των πολιτών και των επιχειρήσεων,
- ▶ προώθηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στον Δημόσιο Τομέα, η οποία σε συνδυασμό με συστημικές δράσεις και πολιτικές θα αποτελέσει κύριο εργαλείο μετασχηματισμού των υφιστάμενων διαδικασιών, βελτιώνοντας τις παρεχόμενες υπηρεσίες και καθιστώντας τη Διοίκηση πιο αποτελεσματική και αποδοτική,
- ▶ αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού του δημόσιου τομέα, μέσω: α) της ορθολογικής κατανομής των ανθρώπινων πόρων, της καλύτερης αξιοποίησης των στελεχών της διοίκησης, καθώς και της παροχής αναβαθμισμένων υπηρεσιών κατάρτισης/εκπαίδευσης, με στόχο την ατομική ανάπτυξη των υπαλλήλων και την διαρκώς βελτιούμενη ανταπόκρισή τους στις αυξημένες ανάγκες.

Το Πρόγραμμα διαρθρώνεται σε πέντε Θεματικούς Άξονες με τους αντίστοιχους Ειδικούς Στόχους (ΕΣ) και Κατηγορίες Δράσης (ΚΔ) ως ακολούθως:

Πίνακας 1. Θεματικοί Άξονες, Ειδικοί Στόχοι και Κατηγορίες Δράσεων του ΕΠ ΜΔΤ

Θεματικός Άξονας	Ειδικοί Στόχοι	Κατηγορίες Δράσεων
1: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΥΞΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΟΔΟΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 1, 2, 3)	A.1: Αύξηση των τομέων δημόσιας δράσης στους οποίους εφαρμόζονται νέα συστήματα και διαδικασίες για την ενίσχυση του επιτελικού χαρακτήρα της δημόσιας διοίκησης	A.1.1: Δράσεις ενίσχυσης της στρατηγικής ικανότητας και των επιτελικών λειτουργιών των φορέων του Δημόσιου τομέα, καθώς και του συντονισμού του κυβερνητικού έργου και των δημοσίων φορέων για την ανάπτυξη και την παρακολούθηση της εφαρμογής των δημοσίων πολιτικών A.1.2: Δράσεις κωδικοποίησης της Νομοθεσίας και μείωσης της πολυνομίας και κακονομίας
	A.2: Αύξηση των φορέων του δημοσίου τομέα στους οποίους εφαρμόζονται σχέδια λειτουργικής αναδιοργάνωσης και απλοποίησης διοικητικών διαδικασιών	A.2.1: Δράσεις εφαρμογής αναδιοργανώσεων των φορέων του Δημοσίου Τομέα και βελτίωσης της λειτουργίας του A.2.2: Δράσεις μείωσης διοικητικών βαρών, απλούστευσης και προτυποποίησης υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις
	A.3: Αύξηση των φορέων του δημοσίου τομέα που εφαρμόζουν συστήματα στοχοθεσίας, αξιολόγησης και εσωτερικού ελέγχου για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της διαφάνειας στη δημόσια διοίκηση	A.3.1: Δράσεις ανάπτυξης και εφαρμογής συστημάτων στοχοθεσίας των δημοσίων φορέων A.3.2: Δράσεις ενίσχυσης του εσωτερικού ελέγχου στους φορείς του δημοσίου τομέα, της διαφάνειας και της καταπολέμησης της διαφθοράς A.3.3: Δράσεις βελτίωσης των σχέσεων της δημόσιας διοίκησης με την κοινωνία και ενίσχυσης της αμφίδρομης επικοινωνίας και της συμμετοχής των πολιτών, μέσω και της ενίσχυσης της διαβούλευσης και της λογοδοσίας
2: ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 4,5,6)	B.1: Αύξηση των φορέων και συστημάτων του δημοσίου τομέα όπου εντείνεται η χρήση αποτελεσματικών μεθόδων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης	B.1.1: Δράσεις αναβάθμισης, ανάπτυξης και λειτουργίας συστημάτων ΤΠΕ για την υποστήριξη της καλύτερης οργάνωσης και λειτουργίας του Δημοσίου Τομέα B.1.2: Δράσεις διασφάλισης του ορθού σχεδιασμού, της ανοιχτής διάθεσης, της ορθής διαχείρισης, της ασφάλειας και της διαλειτουργικότητας δεδομένων και συστημάτων ΤΠΕ στο Δημόσιο Τομέα
	B.2: Αύξηση των υπηρεσιών και συστημάτων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης που παρέχονται προς τους πολίτες	B.2.1.: Δράσεις αναβάθμισης, ανάπτυξης και λειτουργίας εργαλείων ΤΠΕ για την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών στους πολίτες
3: ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 7,8,9)	Γ.1: Αύξηση των φορέων της δημόσιας διοίκησης όπου εφαρμόζονται νέες οριζόντιες πολιτικές νέα συστήματα αξιολόγησης και ορθολογικής διοίκησης ανθρώπινου δυναμικού	Γ.1.1: Δράσεις βελτίωσης των πολιτικών προσωπικού και εφαρμογής τους και δράσεις ανάπτυξης και εφαρμογής συστημάτων διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού
	Γ.2: Αύξηση του αριθμού στελεχών / υπαλλήλων της δημόσιας διοίκησης με πιστοποιημένες δεξιότητες / διοικητικές ικανότητες	Γ.2.1: Δράσεις ανάπτυξης γνώσεων, δεξιοτήτων και ικανοτήτων ανθρώπινου δυναμικού του Δημοσίου Τομέα Γ.2.2: Δράσεις βελτίωσης της ποιότητας σχεδιασμού των προγραμμάτων σπουδών και του εκπαιδευτικού υλικού
4: ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ / ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ ΕΚΤ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 10,11,12)	Δ.1: Ενίσχυση των συστημάτων και των διαδικασιών διοίκησης και εφαρμογής του ΕΠ	Δ.1.1: Δράσεις για την εφαρμογή, την διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Δ.1.2: Πληροφόρηση και δημοσιότητα Δ.1.3: Αξιολόγηση, Μελέτες, Εμπειρογνομosύνες, Τεχνικοί Σύμβουλοι
5: ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ / ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ ΕΤΠΑ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ (ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 13,14,15)	E.1: Ενίσχυση των συστημάτων και των διαδικασιών διοίκησης και εφαρμογής του ΕΠ	E.1.1: Δράσεις για την εφαρμογή, την διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο του Επιχειρησιακού Προγράμματος E.1.2: Πληροφόρηση και δημοσιότητα E.1.3: Αξιολόγηση, Μελέτες, Εμπειρογνομosύνες, Τεχνικοί Σύμβουλοι

2.2. Πλάνο Αξιολόγησης του ΕΠ ΜΔΤ & Ειδικές Απαιτήσεις του Έργου

Σε αντίθεση με προηγούμενες προγραμματικές περιόδους, η εστίαση των αξιολογήσεων των ΕΠ δεν έγκειται στα στοιχεία της υλοποίησής τους και στην απορρόφηση των πόρων, αλλά έμφαση δίνεται στην αξιολόγηση της πραγματοποίησης των προσδοκώμενων αποτελεσμάτων από την υλοποίηση των Προγραμμάτων και στην εκτίμηση των επιπτώσεων από αυτήν. Με άλλα λόγια, το κανονιστικό πλαίσιο της προγραμματικής περιόδου 2014-2020 αναδεικνύει εμφατικά τον προσανατολισμό στα αποτελέσματα και αναδεικνύει τη σκοπιμότητα παρουσίασης μιας συνεπούς λογικής των παρεμβάσεων για την αντιμετώπιση των αναπτυξιακών αναγκών που έχουν εντοπιστεί και τον καθορισμό του πλαισίου αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας και των επιπτώσεων των Προγραμμάτων. Ιδιαίτερη βαρύτητα επίσης αποδίδεται και στην υποχρέωση των Αρχών Διαχείρισης να εκπονήσουν Σχέδια Αξιολόγησης.

Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. (εφεξής ΔΑ), ως Αρχή Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος και με βάση τις απαιτήσεις του Κανονισμού 1303/2013 (άρθρα 56 και 114), εκπόνησε Σχέδιο Αξιολόγησης, καθορίζοντας σε αυτό τη στρατηγική για την αξιολόγηση του Ε.Π., λαμβάνοντας υπόψη τα διδάγματα από τις αξιολογήσεις που πραγματοποιήθηκαν στην προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού, καθώς και το χρηματοοικονομικό πλαίσιο. Το εν λόγω Σχέδιο Αξιολόγησης εγκρίθηκε τον Οκτώβριο του 2016 και επικαιροποιήθηκε τον Φεβρουάριο του 2018 με αποφάσεις της 2ης και 3ης Επιτροπής Παρακολούθησης του Ε.Π..

Το Σχέδιο Αξιολόγησης σκοπεύει να συμβάλλει στη λήψη αποφάσεων που θα οδηγήσουν στη χρηστή διαχείριση των οικονομικών πόρων και στη μεγιστοποίηση της αποτελεσματικότητας των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων, ενισχύοντας έτσι τόσο την ορατότητα της κοινοτικής χρηματοδότησης, όσο και κυρίως, βελτιώνοντας την καθημερινότητα των πολιτών και των επιχειρήσεων της χώρας. Η πρόοδος στην εφαρμογή του Σχεδίου Αξιολόγησης, καθώς και τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων, θα τροφοδοτούν τις αντίστοιχες Ετήσιες Εκθέσεις Υλοποίησης του Ε.Π..

Οι αξιολογήσεις που περιλαμβάνονται στο Σχέδιο Αξιολόγησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα» είναι:

- Ex-post μελέτη αξιολόγησης η οποία εξετάζει την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα των εκπαιδευτικών υπηρεσιών του ΕΚΔΔΑ,
- Μελέτες αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας
- Μελέτες επιπτώσεων

Ο κατάλογος των προβλεπόμενων αξιολογήσεων στο εγκεκριμένο Σχέδιο Αξιολόγησης αποτυπώνονται στον Πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 2. Προβλεπόμενες Αξιολογήσεις στο πλαίσιο του Σχεδίου Αξιολόγησης του ΕΠ ΜΔΤ

Τίτλος Αξιολόγησης	Ενδεικτική ημερομηνία ολοκλήρωσης
Αξιολόγηση παρεχόμενων από το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. εκπαιδευτικών υπηρεσιών για την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης	έως 6 ^ο 2018
Αξιολόγηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας του ΕΠ ανά Ειδικό Στόχο (9 Ειδικοί Στόχοι) και Ταμείο και προτάσεις βελτίωσης της αποτελεσματικότητας	έως 12 ^ο 2018
Αξιολόγηση της αξιοποίησης της δημόσιας πληροφορίας που παρέχεται μέσω πληροφοριακών συστημάτων της Δημόσιας Διοίκησης που διαλιειτουργούν	έως 12 ^ο 2021
Αξιολόγηση των επιπτώσεων του ΕΠ ανά Ειδικό Στόχο (9 Ειδικοί Στόχοι) και Ταμείο - επικαιροποίηση της αξιολόγησης αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας του ΕΠ	έως 12 ^ο 2022

Τίτλος Αξιολόγησης	Ενδεικτική ημερομηνία ολοκλήρωσης
Αξιολόγηση των δυνατοτήτων που παρέχουν οι εφαρμογές και τα συστήματα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης λαμβάνοντας υπόψη τη διάσταση της προσβασιμότητας των ΑμεΑ	έως 12ο 2021
Αξιολόγηση της εφαρμογής και αποτελεσματικότητας του Σχεδίου Στρατηγικής Επικοινωνίας του ΕΠ – α' φάση	έως 8ο 2018
Αξιολόγηση της εφαρμογής και αποτελεσματικότητας του Σχεδίου Στρατηγικής Επικοινωνίας του ΕΠ – β' φάση	έως 3ο 2020
Αξιολόγηση της εφαρμογής και αποτελεσματικότητας του Σχεδίου Στρατηγικής Επικοινωνίας του ΕΠ – γ' φάση	έως 12ο 2022

Πηγή: 3η Επιτροπή Παρακολούθησης Ε.Π. Μ.Δ.Τ., Φεβρουάριος 2018

Σε εφαρμογή του Σχεδίου Αξιολόγησης και με βάση τις απαιτήσεις της σχετικής Πρόσκλησης αντικείμενο του έργου του Συμβούλου αποτελεί α) η ενδιάμεση αξιολόγηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα» (ΕΠ ΜΔΤ) κατά το έτος 2018, αναφορικά με την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα του Ε.Π. ανά Ειδικό Στόχο και Ταμείο (ΕΚΤ και ΕΤΠΑ), και β) η παροχή της αναγκαίας τεχνικής και επιστημονικής υποστήριξης προς την Διαχειριστική Αρχή για την αναθεώρηση/τροποποίηση του Προγράμματος.

Στο πλαίσιο αυτής της αξιολόγησης θα πραγματοποιηθεί:

- ▶ Η αποτίμηση της συνεχιζόμενης ορθότητας και συνέπειας της στρατηγικής του Προγράμματος σε σχέση με α) τις εθνικές προτεραιότητες όπως αυτές αποτυπώνονται στα στρατηγικά κείμενα που αφορούν στον τομέα της Δημόσιας Διοίκησης και της Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής και β) τις υφιστάμενες μεταρρυθμιστικές ανάγκες της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης είτε σε οριζόντιους τομείς που διατρέχουν το σύνολο του Δημόσιου Τομέα, είτε σε κάθετους τομείς πολιτικής (υγεία, δικαιοσύνη, κοινωνική ασφάλιση, τοπική αυτοδιοίκηση, δημοσιονομική - φορολογική πολιτική)
- ▶ Η αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών στόχων του Ε.Π. με έμφαση στην αξιολόγηση των δεικτών του πλαισίου επίδοσης με γνώμονα τα ορόσημα του 2018, αλλά και τους στόχους για το 2023, καθώς και στη συμμόρφωση με τις προβλέψεις του Ενιαίου Συστήματος Παρακολούθησης Δεικτών ΕΣΠΑ 2014-2020,
- ▶ Η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας υλοποίησης των παρεμβάσεων του Ε.Π.,
- ▶ Η οριζόντια εφαρμογή και συμμόρφωση με τις αρχές α) της μη διάκρισης (εξαιτίας του φύλου, της φυλής ή της εθνοτικής καταγωγής, της θρησκείας ή των πεποιθήσεων, της ύπαρξης αναπηρίας, της ηλικίας ή του γενετήσιου προσανατολισμού) και β) της προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία. Ειδικό βάρος θα δοθεί επίσης στην αξιολόγηση του βαθμού ενσωμάτωσης της διάστασης της διακρατικότητας και της προαγωγής της κοινωνικής καινοτομίας στις χρηματοδοτούμενες δράσεις για την επίτευξη των σκοπών που περιγράφονται στο κείμενο του Ε.Π.

Στη βάση των ως άνω αναλύσεων και των συμπερασμάτων που θα προκύψουν, ο αξιολογητής θα προβεί στην διατύπωση αξιολογικών συστάσεων, γενικών και ειδικότερων υλοποιήσιμων προτάσεων ανά αξιολογικό ερώτημα, με στόχο τη βελτίωση των παρεμβάσεων και της συμβολής του Ε.Π. μέσω της γόνιμης αξιοποίησης των απαιτούμενων αποτελεσματικών διορθωτικών και βελτιωτικών κινήσεων. Αναμένεται επίσης η υποστήριξη της Διαχειριστικής Αρχής (ΔΑ) από τον ανάδοχο για κάθε ανακύπτον από την αξιολόγηση ζήτημα πιθανής ανακατανομής πόρων μεταξύ Αξόνων Προτεραιότητας και Ειδικών Στόχων και αναθεώρησης/τροποποίησης του συνόλου ή επιμέρους στοιχείων του Ε.Π.

Επισημαίνεται στο σημείο αυτό ότι τα πορίσματα της εν λόγω ενδιάμεσης αξιολόγησης πρωτίστως απευθύνονται να αξιοποιηθούν από την ίδια τη Διαχειριστική Αρχή για την επικείμενη τροποποίηση του Ε.Π., καθώς και για την ενημέρωση και υποστήριξη των φορέων άσκησης πολιτικής στη χάραξη και εφαρμογή των δημόσιων πολιτικών τους. Περαιτέρω όμως η χρησιμότητα της αξιολόγησης έγκειται και στον τρόπο διάδοσης και διάχυσης της πληροφορίας, η οποία θα πρέπει για τον λόγο αυτό να παρουσιάζεται με τρόπο κατανοητό προς όλους τους δυνητικούς χρήστες (φορείς άσκησης πολιτικής, δικαιούχοι του Προγράμματος, αλλά και πολίτες), ώστε αυτοί να ενημερώνονται και να δύνανται και αξιοποιήσουν τα πορίσματα της αξιολόγησης. Για τον λόγο αυτό ο ανάδοχος θα πρέπει, στο πλαίσιο των συμβατικών του υποχρεώσεων, να συνοδεύει την υποβληθείσα έκθεση αξιολόγησης με αντίστοιχο πλάνο διάδοσης των συμπερασμάτων και των συστάσεών της.

Τα κριτήρια αξιολόγησης και τα αξιολογικά ερωτήματα εξειδικεύουν περαιτέρω το έργο, όπως και ο χρονισμός των υποχρεώσεων για τα παραδοτέα.

3. ΚΡΙΣΙΜΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΕΠΙΤΥΧΙΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΕΠΙΤΥΧΟΥΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

Για τη διασφάλιση της επιτυχούς υλοποίησης του έργου της αξιολόγησης του ΕΠ ΜΔΤ, ο Σύμβουλος έχει διαμορφώσει τη μεθοδολογία εκτέλεσης του έργου ώστε να επιτυγχάνει την εξασφάλιση των κάτωθι κρίσιμων παραγόντων επιτυχίας:

- **Άμεση Εξοικείωση των στελεχών του Συμβούλου στο Περιβάλλον του Προγράμματος και της Αναθέτουσας Αρχής**, ως αποτέλεσμα της ίδιας εμπειρίας όλων των στελεχών του οργανωτικού σχήματος, και διασφάλιση της απαραίτητης **συναίνεσης και συνεπούς δέσμευσης**, για την υποστήριξη της έγκαιρης και επιτυχούς υλοποίησης των έργων.
- **Ορθολογικός Προγραμματισμός των εργασιών του Συμβούλου** στη βάση της επίτευξης των στόχων της αξιολόγησης του ΕΠ, και **αποτελεσματική αξιοποίηση και κατανομή των πόρων** του Συμβούλου στο Έργο.
- **Αποτελεσματικός συντονισμός με την ΕΥΔ για τον προγραμματισμό των εργασιών της αξιολόγησης, αλλά και των αποτελεσμάτων αυτής**, προκειμένου να ενσωματώνει τις εκάστοτε ανάγκες και προτεραιότητες που προκύπτουν σε στρατηγικό επίπεδο και σε επίπεδο υλοποίησης, για την αποτελεσματική και αποδοτική αξιολόγηση του ΕΠ, λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα της εκτίμησης επικινδυνότητας στα έργα του Προγράμματος, τις ενδεχόμενες αλλαγές στο εφαρμοζόμενο κανονιστικό πλαίσιο, αλλά και τις τρέχουσες στρατηγικές προτεραιότητες και οικονομικές εξελίξεις και συγκυρίες.
- **Αποτελεσματικός σχεδιασμός και εξειδίκευση της μεθοδολογίας αξιολόγησης**, ώστε να ανταποκρίνεται τόσο στο σχετικό κανονιστικό πλαίσιο, και στις όποιες αλλαγές – προσαρμογές αυτού, καθ’ όλη της διάρκειας της αξιολογητικής περιόδου, όσο και στις ιδιαίτερες πτυχές, απαιτήσεις και ιδιαιτερότητες του Προγράμματος και των παρεμβάσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο αυτού.
- **Έμφαση στον εντοπισμό των κρίσιμων σημείων**, στο πλαίσιο της αξιολόγησης του Προγράμματος και της πορείας υλοποίησής του, τα οποία χρήζουν ιδιαίτερης προσοχής και επηρεάζουν, σημαντικά, τη συνολική επίτευξη των στόχων του Προγράμματος, και διαμόρφωση ολοκληρωμένων προτάσεων αναθεώρησής του εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο.
- **Κατάλληλη υποστήριξη της Αναθέτουσας Αρχής** σε όλα τα θέματα που άπτονται του έργου της αξιολόγησης και ουσιαστική συμβολή στην επικαιροποίηση των στόχων και των παρεμβάσεων του Προγράμματος, κυρίως μέσω της εξειδικευμένης γνώσης και εμπειρίας των στελεχών της Ομάδας Έργου του Συμβούλου.
- **Επαρκές και κατάλληλο σύστημα επικοινωνίας** με λοιπούς εμπλεκόμενους στην αξιολόγηση φορείς και καθιέρωση **αποτελεσματικού και ολοκληρωμένου συστήματος συλλογής στοιχείων** για την αξιολόγηση του Προγράμματος.
- **Διασφάλιση της επαρκούς ροής καθώς και της ορθότητας των πληροφοριών** που συλλέγονται προς επεξεργασία για την αξιολόγηση του ΕΠ.

Ως σημαντικές προϋποθέσεις επιτυχίας του έργου του Συμβούλου Αξιολόγησης εκτιμώνται οι ακόλουθες:

- η διασφάλιση της πληρότητας και του άρτιου ελέγχου της αξιοπιστίας των συλλεγόμενων στοιχείων, καθώς και της συγκρισιμότητάς τους,
- η ολιστική προσέγγιση της αξιολόγησης, ήτοι η ολοκληρωμένη προσέγγιση όλων των ζητημάτων, κανονιστικών δεσμεύσεων και ομάδων εμπλεκόμενων,

- η ανεξαρτησία και η διατύπωση συμπερασμάτων βάσει τεκμηριωμένων ευρημάτων,
- η δημιουργία κλίματος εμπιστοσύνης, ανοικτής επικοινωνίας και αποτελεσματικής συνεργασίας με την Αναθέτουσα Αρχή και τις λοιπές εμπλεκόμενες επιχειρησιακές μονάδες,
- η δέσμευση, υποστήριξη και ενεργή συμμετοχή των στελεχών της ΔΑ και των εμπλεκόμενων ομάδων στο Έργο,
- η εφαρμογή μεθοδολογιών και εργαλείων εγνωσμένης επιστημονικότητας και κύρους,
- η διάθεση ομάδας έργου υψηλής επιστημονικής κατάρτισης με συσσωρευμένη εμπειρία σε ανάλογα έργα εγγυάται την ποιότητα και την ταχύτητα εκτέλεσης.

4. ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ – ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΦΑΣΕΩΝ

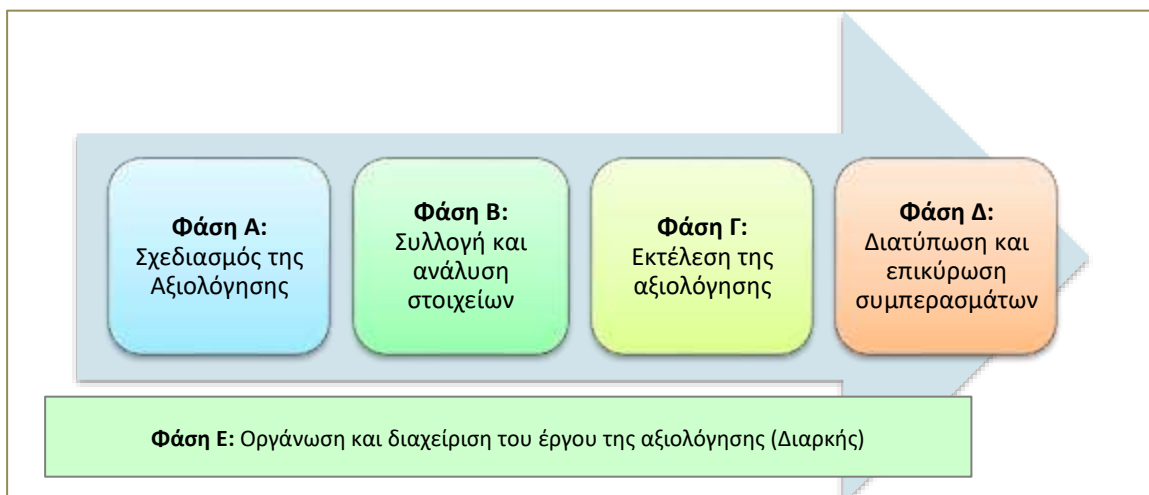
Η συνολική μεθοδολογική προσέγγιση για την υλοποίηση του έργου της αξιολόγησης παρουσιάζεται στο Σχήμα 1 που ακολουθεί:

Σχήμα 1. Γενική διάρθρωση της μεθοδολογικής προσέγγισης



Συνολικά το έργο του Συμβούλου Αξιολόγησης οργανώνεται σε πέντε Φάσεις, όπως αποτυπώνεται στο ακόλουθο Σχήμα:

Σχήμα 2. Οργάνωση του έργου της Αξιολόγησης σε Φάσεις



Οι Φάσεις Α έως Δ συνιστούν το επιστημονικό σκέλος του έργου (Αξιολόγηση), ενώ η Φάση Ε είναι συνεχής και συγκεντρώνει τις διαχειριστικές και οργανωτικές λειτουργίες του έργου.

Συνοπτικά, το περιεχόμενο των Φάσεων του έργου αποτυπώνεται ως εξής:

Φάση Α - Σχεδιασμός της Αξιολόγησης

Είναι η πρώτη χρονικά φάση του έργου και περιλαμβάνει τις δράσεις εξειδίκευσης των μεθοδολογικών ζητημάτων και των διαδικασιών συλλογής και επεξεργασίας των στοιχείων. Αποτέλεσμα των εργασιών της πρώτης Φάσης του Έργου αποτελεί το παρόν *Παραδοτέο 1: «Μεθοδολογία της Αξιολόγησης»*.

Φάση Β - Συλλογή και ανάλυση στοιχείων

Περιλαμβάνει τις ενέργειες συλλογής και ανάλυσης των απαιτούμενων πρωτογενών και δευτερογενών δεδομένων του Επιχειρησιακού Προγράμματος για την τροφοδότηση της Γ' Φάσης του Έργου.

Φάση Γ – Εκτέλεση της αξιολόγησης

Η τρίτη φάση του Έργου αποτελεί τον κορμό της αξιολόγησης και περιλαμβάνει:

- Την αξιολόγηση του προγραμματικού σχεδιασμού, όπου επανεξετάζεται η καταλληλότητα της στρατηγικής του ΕΠ και η λογική της παρέμβασης.
- Τον πυρήνα της αξιολόγησης, όπου γίνεται μια εκτίμηση του βαθμού στον οποίο αποδίδει στην πραγματικότητα η μορφή παρέμβασης, κρινόμενη με βάση τη συνεχιζόμενη ορθότητα και την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα της υλοποίησής της.

Φάση Δ – Διατύπωση & επικύρωση συμπερασμάτων - Υποστήριξη της εφαρμογής και αξιοποίησης τους

Η Φάση Δ του Έργου περιλαμβάνει τη συνθετική αξιολόγηση, την εξαγωγή συμπερασμάτων και την διατύπωση τεκμηριωμένων προτάσεων, περιλαμβανομένης και τυχόν προτάσεων για την αναθεώρηση/τροποποίηση του ΕΠ ΜΔΤ.

Αναλυτικότερα, το περιεχόμενο των Φάσεων του Έργου αποτυπώνεται στη συνέχεια.

4.1. Φάση Α: Σχεδιασμός της Αξιολόγησης

Κατά την Α' Φάση του Έργου υλοποιήθηκαν οι δράσεις εξειδίκευσης των μεθοδολογικών ζητημάτων και των διαδικασιών συλλογής και επεξεργασίας των απαιτούμενων στοιχείων για την υλοποίηση της αξιολόγησης του ΕΠ ΜΔΤ.

Ειδικότερα, η Α' Φάση του Έργου οργανώθηκε ως ακολούθως:

Εξειδίκευση της μεθοδολογίας αξιολόγησης

Στο στάδιο αυτό προσδιορίστηκε αναλυτικά η μεθοδολογία αξιολόγησης και εξειδικεύθηκε η μεθοδολογική προσέγγιση των βασικών ενοτήτων της αξιολόγησης, με ανάπτυξη / οριστικοποίηση των αξιολογητικών ερωτημάτων, καθώς και οριστικοποίηση των μεθοδολογικών εργαλείων που θα αξιοποιηθούν. Τα αποτελέσματα του σταδίου αυτού παρατίθενται στην Ενότητα 4.3 του παρόντος Παραδοτέου.

Σχεδιασμός των διαδικασιών συλλογής, επεξεργασίας & ελέγχου των στοιχείων

Στο στάδιο αυτό σχεδιάστηκαν οι διαδικασίες συλλογής, επεξεργασίας και ελέγχου στοιχείων (πρωτογενή και δευτερογενή δεδομένα) που θα τροφοδοτήσουν τη διαδικασία της αξιολόγησης (Φάση Γ'). Εντοπίστηκαν οι πηγές (φορείς, υπεύθυνα στελέχη, βάσεις δεδομένων, κ.λπ.) που θα παρέχουν την απαραίτητη πληροφόρηση για την υλοποίηση του παρόντος έργου και έγιναν, εν μέρει, οι απαιτούμενες ενέργειες για την επιβεβαίωση της δυνατότητας έγκαιρης απόκτησης του συνόλου των απαιτούμενων στοιχείων.

4.2. Φάση Β: Συλλογή και Ανάλυση Στοιχείων

Η Φάση Β του Έργου περιλαμβάνει τις ενέργειες συλλογής και ανάλυσης των απαιτούμενων πρωτογενών και δευτερογενών δεδομένων για την υλοποίηση του έργου της αξιολόγησης του ΕΠ ΜΔΤ κατά το έτος 2018, που θα αξιοποιηθούν στο πλαίσιο της Φάσης Γ' του Έργου.

Η Φάση Β περιλαμβάνει τα ακόλουθα Πακέτα Εργασίας:

- Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Β1: Συλλογή και αξιοποίηση πρωτογενών δεδομένων
- Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Β2: Συλλογή και αξιοποίηση δευτερογενών δεδομένων

4.2.1. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Β1: Συλλογή και αξιοποίηση πρωτογενών δεδομένων

Το Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Β1 περιλαμβάνει τη συλλογή, οργάνωση και αξιοποίηση των πρωτογενών δεδομένων που θα τροφοδοτήσουν τη Φάση Γ' του έργου της αξιολόγησης και ειδικότερα την ακόλουθη Δραστηριότητα:

- ▶ Συνεντεύξεις με στελέχη υπεύθυνα για τον προγραμματισμό, διαχείριση, εφαρμογή και έλεγχο δράσεων του ΕΠ.

Στο πλαίσιο της παρούσας δραστηριότητας θα πραγματοποιηθούν επαφές και συνεντεύξεις με αρμόδια στελέχη, υπεύθυνα για τον προγραμματισμό, διαχείριση, εφαρμογή και έλεγχο των δράσεων του ΕΠ, με στόχο τη συλλογή στοιχείων σχετικά με την πρόοδο υλοποίησης των παρεμβάσεων, τα προβλήματα που έχουν παρουσιασθεί κατά την υλοποίησή τους, τον υφιστάμενο προγραμματισμό και τις προβλέψεις για την ολοκλήρωσή τους στο χρονικό ορίζοντα της παρούσας Προγραμματικής Περιόδου.

4.2.2. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Β2: Συλλογή και αξιοποίηση δευτερογενών δεδομένων

Το Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Β2 περιλαμβάνει τη συλλογή, οργάνωση και αξιοποίηση των δευτερογενών δεδομένων που θα τροφοδοτήσουν τη Φάση Γ' του έργου της αξιολόγησης και ειδικότερα τις ακόλουθες Δραστηριότητες:

- ▶ Συλλογή και επεξεργασία βιβλιογραφίας και τεκμηρίωσης

Η συγκεκριμένη δραστηριότητα περιλαμβάνει τη συλλογή και επεξεργασία κατευθυντήριων γραμμών, κειμένων εργασίας Ε.Ε. και της σχετικής τεκμηρίωσης που αφορά το ΕΠ ΜΔΤ (προγραμματικά κείμενα, σχετικές μελέτες και αξιολογήσεις, μεθοδολογικά έγγραφα εργασίας, κατευθυντήριες οδηγίες, εγκύκλιοι κ.λπ.).

- ▶ Αξιοποίηση δεδομένων του ΟΠΣ και λοιπών βάσεων δεδομένων

Στο πλαίσιο της παρούσας δραστηριότητας θα αξιοποιηθούν τα δεδομένα του ΟΠΣ και λοιπών βάσεων δεδομένων που διαθέτει η ΕΥΔ, σχετικά με την πορεία υλοποίησης των παρεμβάσεων του ΕΠ και ειδικότερα:

- ο στοιχεία που αφορούν στην εξειδίκευση δράσεων του ΕΠ,
- ο στοιχεία που αφορούν προτάσεις πράξεων για ένταξη στο ΕΠ,
- ο στοιχεία που αφορούν τις ενταγμένες πράξεις,
- ο στοιχεία που αφορούν στην πρόοδο υλοποίησης των πράξεων για τις οποίες έχει εκδοθεί απόφαση ένταξης, μέσω των Δελτίων Προόδου Ενεργειών Ωρίμανσης & Υποχρεώσεων Πράξης και των Δελτίων Δήλωσης Επίτευξης Δεικτών που υποβάλλονται από τους Δικαιούχους, καθώς και των Δελτίων Παρακολούθησης και Αξιολόγησης Προόδου

Πράξεων και των Δελτίων Διοικητικής Επαλήθευσης Επίτευξης Δεικτών που συμπληρώνονται από την ΕΥΔ και καταχωρούνται στο ΟΠΣ,

- ο στοιχεία που αφορούν στην πρόοδο του οικονομικού αντικειμένου των πράξεων για τις οποίες έχει εκδοθεί απόφαση ένταξης, μέσω των Δελτίων Δήλωσης Δαπανών που υποβάλλουν οι Δικαιούχοι, καθώς και μέσω των Δελτίων Διοικητικής Επαλήθευσης Δήλωσης Δαπανών Δικαιούχου που συμπληρώνεται από την ΕΥΔ και καταχωρείται στο ΟΠΣ.

▶ Συλλογή και επεξεργασία διοικητικών δεδομένων

Η συγκεκριμένη δραστηριότητα περιλαμβάνει τη συλλογή και επεξεργασία δεδομένων που παράγονται μέσω του συστήματος παρακολούθησης, διαχείρισης και ελέγχου του ΕΠ εκτός του ΟΠΣ (Πρακτικά Επιτροπών Παρακολούθησης, Ετήσιες Εκθέσεις Προγράμματος, Εξειδίκευση Προγράμματος, Προσκήσεις, Εκθέσεις Προγραμματισμού, Σχέδια Δράσης, κ.λπ.).

▶ Ενημέρωση βάσης δεδομένων Συμβούλου

Περιλαμβάνει τη συνεχή τροφοδότηση της βάσης δεδομένων του Συμβούλου Αξιολόγησης με τα δευτερογενή δεδομένα που θα συλλέγονται κατά τη διάρκεια του έργου.

Οι εκροές εργασιών των ΠΕ-B1 και ΠΕ-B2 αποτελούν εισροές των Πακέτων Εργασίας της Φάσης Γ' και τροφοδοτούν τα Παραδοτέα της Φάσης Δ' του Έργου της αξιολόγησης.

4.3. Φάση Γ: Εκτέλεση της Αξιολόγησης

Η Φάση Γ του Έργου αποτελεί τον κορμό της αξιολόγησης και σκοπός της είναι η διασφάλιση της αποτελεσματικής και αποδοτικής υλοποίησης του ΕΠ, η επίτευξη των ποσοτικών και ποιοτικών στόχων, μέσω της διαρκούς αξιολόγησης της ορθότητας της στρατηγικής, της επιτευξιμότητας των στόχων και της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των υλοποιούμενων παρεμβάσεων, καθώς και μέσω της λήψης κατάλληλων διορθωτικών μέτρων εφόσον απαιτηθούν. Στο πλαίσιο αυτό, η Φάση Γ περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

- ▶ Αποτίμηση της συνεχιζόμενης ορθότητας και συνέπειας της στρατηγικής του Προγράμματος.
- ▶ Αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών του στόχων, με έμφαση στην αξιολόγηση των Δεικτών του Πλαισίου Επίδοσης.
- ▶ Αξιολόγηση του της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των παρεμβάσεων του ΕΠ.
- ▶ Αξιολόγηση της εφαρμογής και της συμμόρφωσης με τις αρχές της μη διάκρισης και της προσβασιμότητας, καθώς και του βαθμού ενσωμάτωσης της διάστασης της διακρατικότητας και της καινοτομίας στις παρεμβάσεις του ΕΠ.

Οι βασικές Ενότητες Αξιολόγησης αντιστοιχούν στα Πακέτα Εργασίας (ΠΕ) που συγκροτούν τη Φάση Γ του έργου και ειδικότερα:

- Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Γ1: Αποτελεσματικότητα και αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών στόχων του ΕΠ (*ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Α*)
- Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Γ2: Αποδοτικότητα του ΕΠ (*ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Β*)
- Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Γ3: Πλαίσιο Επιδόσεων του ΕΠ (*ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Γ*)
- Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Γ4: Επικαιρότητα, ορθότητα και συνέπεια της λογικής παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του ΕΠ (*ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Δ*)

Το ειδικό αντικείμενο των ανωτέρω Πακέτων Εργασίας (εφεξής Ενοτήτων Αξιολόγησης), καθώς και η μεθοδολογία προσέγγισης τους αναλύονται διεξοδικά στις Ενότητες 4.3.1 έως 4.3.4 που ακολουθούν.

4.3.1. ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Α: Αποτελεσματικότητα και αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών στόχων του ΕΠ

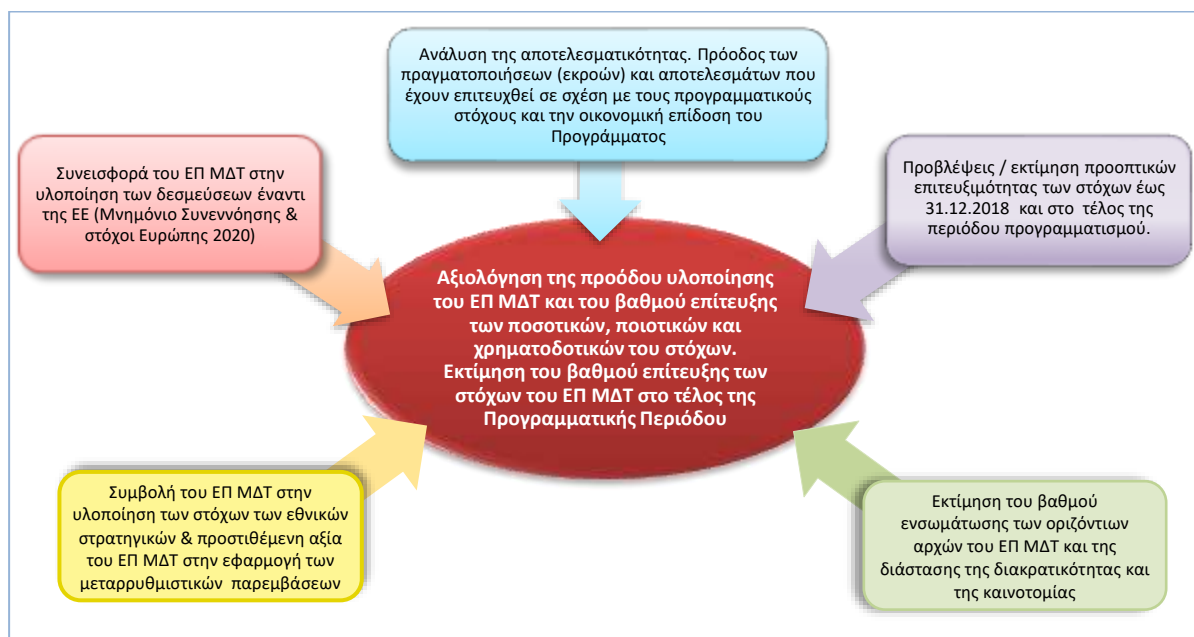
Η Ενότητα Αξιολόγησης Α αφορά στην αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας του Προγράμματος, ήτοι την αξιολόγηση των στόχων που έχουν επιτευχθεί, την πρόβλεψη / εκτίμηση της επιτευξιμότητας των στόχων με ορίζοντα τη λήξη της Προγραμματικής Περιόδου, καθώς και την εκτίμηση της συμβολής του ΕΠ στην κάλυψη των δεσμεύσεων έναντι της ΕΕ, στην επίτευξη των στόχων και προτεραιοτήτων των εθνικών πολιτικών για τη δημόσια διοίκηση και τη ψηφιακή στρατηγική, τη συμμόρφωσή του με τις οριζόντιες αρχές της μη διάκρισης και της προσβασιμότητας, καθώς και της ενσωμάτωσης της διάστασης της διακρατικότητας.

Η Ενότητα Αξιολόγησης Α περιλαμβάνει τρεις (3) επιμέρους Υποενότητες:

- ▶ **A1:** Αξιολόγηση της προόδου υλοποίησης του ΕΠ ΜΔΤ και του βαθμού επίτευξης των ποσοτικών, ποιοτικών και χρηματοδοτικών του στόχων. Εκτίμηση του βαθμού επίτευξης των στόχων του ΕΠ στο τέλος της Προγραμματικής Περιόδου
- ▶ **A2:** Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των παρεμβάσεων του ΕΠ ΜΔΤ ως προς την εφαρμογή των εθνικών στρατηγικών (Διοικητική Μεταρρύθμιση & Ψηφιακή Στρατηγική) και των υποχρεώσεων της χώρας έναντι της ΕΕ
- ▶ **A3:** Ειδικά αξιολογικά ερωτήματα

Η μεθοδολογική προσέγγιση των αξιολογητικών ερωτημάτων της Ενότητας Αξιολόγησης Α περιλαμβάνει την εξέταση των ακόλουθων συνιστωσών / θεμάτων:

Σχήμα 3. Μεθοδολογική προσέγγιση για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας του ΕΠ ΜΔΤ



Στον Πίνακα που ακολουθεί αποτυπώνονται τα αξιολογητικά ερωτήματα για κάθε μια από τις υποενότητες αξιολόγησης:

Πίνακας 3. Αξιολογικά Ερωτήματα Ενότητας Αξιολόγησης Α (ανά υποενότητα αξιολόγησης)

ΥΠΟΕΝΟΤΗΤΕΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΑΞΙΟΛΟΓΙΚΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ
A1: Αξιολόγηση της προόδου υλοποίησης του ΕΠ και του βαθμού επίτευξης των ποσοτικών, ποιοτικών και χρηματοδοτικών του στόχων. Εκτίμηση του βαθμού επίτευξης των στόχων στο τέλος της προγραμματικής περιόδου	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ποια είναι τα αποτελέσματα από την υλοποίηση του Προγράμματος έως την 30.06.2018 και σε ποιο βαθμό έχουν επιτευχθεί οι ποιοτικοί, ποσοτικοί και χρηματοδοτικοί του στόχοι, στη βάση των αρχικά τεθέντων στόχων εισροών, εκροών και αποτελεσμάτων; Θεωρούνται ικανοποιητικά ή όχι; ▪ Εντοπίζονται και που σημαντικές αποκλίσεις των πραγματοποιήσεων σε σχέση με τους αρχικούς ποιοτικούς και ποσοτικούς στόχους; Ποιες είναι οι βασικές αιτίες; ▪ Σε ποιο βαθμό επιτυγχάνονται οι στόχοι που έχουν τεθεί σε επίπεδο δεικτών εκροής ΕΤΠΑ και ΕΚΤ του ΕΠ; Που εντοπίζονται σημαντικές καθυστερήσεις στην υλοποίηση του ΕΠ; Σε ποιους παράγοντες οφείλονται; Προβλέπεται επίτευξη ή μη επίτευξη της στοχοθεσίας των δεικτών εκροών του ΕΚΤ/ΕΤΠΑ για το 2023; ▪ Πως εκτιμάται η πορεία επίτευξης των δεικτών αποτελέσματος του ΕΤΠΑ/ΕΚΤ; Με βάση την εκτίμηση αυτή προβλέπεται επίτευξη ή μη επίτευξη της στοχοθεσίας των δεικτών αποτελέσματος του ΕΚΤ/ΕΤΠΑ για το 2023;
A2. Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των παρεμβάσεων του ΕΠ στην εφαρμογή των εθνικών στρατηγικών και στην υλοποίηση των υποχρεώσεων της χώρας έναντι της ΕΕ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Πως αξιολογείται η συνεισφορά των υλοποιημένων / σε εξέλιξη παρεμβάσεων του Προγράμματος σε σχέση με τις προτεραιότητες και τους στόχους των Εθνικών Στρατηγικών για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση και την Εθνική Ψηφιακή Στρατηγική; Ποια είναι η προστιθέμενη αξία του ΕΠ στους τομείς προτεραιότητας της μεταρρυθμιστικής πολιτικής; ▪ Πώς αξιολογείται η συνεισφορά των υλοποιημένων / σε εξέλιξη παρεμβάσεων του Προγράμματος στις υποχρεώσεις που έχει αναλάβει η χώρα στο πλαίσιο του Μνημονίου Συνεννόησης;
A3: Ειδικά αξιολογικά ερωτήματα	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Πως αξιολογείται η οριζόντια εφαρμογή και συμμόρφωση με τις αρχές α) της μη διάκρισης (εξαιτίας του φύλου, της φυλής ή της εθνοτικής καταγωγής, της θρησκείας ή των πεποιθήσεων, της ύπαρξης αναπηρίας, της ηλικίας ή του γενετήσιου προσανατολισμού) και β) της προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία. ▪ Σε ποιο βαθμό έχει ενσωματωθεί η διάσταση της διακρατικότητας και η προαγωγή της κοινωνικής καινοτομίας στις χρηματοδοτούμενες δράσεις του ΕΠ;

4.3.1.1. Υποενότητα Αξιολόγησης Α.1: Αξιολόγηση της προόδου υλοποίησης του ΕΠ και του βαθμού επίτευξης των ποσοτικών, ποιοτικών και χρηματοδοτικών του στόχων. Εκτίμηση του βαθμού επίτευξης των στόχων στο τέλος της προγραμματικής περιόδου

Ανάλυση της αποτελεσματικότητας του ΕΠ ΜΔΤ. Πρόσδος των πραγματοποιήσεων (εκροών) και αποτελεσμάτων που έχουν επιτευχθεί σε σχέση με τους προγραμματικούς στόχους και την οικονομική επίδοση του Προγράμματος

Η έννοια της αποτελεσματικότητας με βάση το εννοιολογικό πλαίσιο της αξιολόγησης εκφράζεται σε δύο επίπεδα.

Η πρώτη έκφρασή της είναι η μέτρηση / εκτίμηση των αποτελεσμάτων μιας παρέμβασης, σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση, πριν την παρέμβαση, ή / και η εκτίμηση της διαφοράς σε ένα κοινωνικοοικονομικό μέγεθος μεταξύ της κατάστασης αυτού του μεγέθους, **με και χωρίς την παρέμβαση**.

Η δεύτερη έκφραση της αποτελεσματικότητας είναι η μέτρηση / εκτίμηση της επίτευξης των εκάστοτε τιθέμενων στόχων, είτε οικονομικών, είτε χρονικών, είτε φυσικών, κ.λπ.

Η έννοια της αποτελεσματικότητας εκφράζεται κυρίως με την μέτρηση / εκτίμηση της επίτευξης των τεθέντων στόχων, ενώ σε κάποια σημεία μπορεί και να εκφρασθεί, εμμέσως, ως αποτέλεσμα επί ενός συγκεκριμένου ποιοτικού μεγέθους (π.χ. ως προς τους στόχους της Εθνικής Στρατηγικής για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση ή/και της Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής, τις δεσμεύσεις του Μνημονίου Συναντίληψης, κ.λπ.).

Λαμβάνοντας υπόψη αυτές τις εκφράσεις της έννοιας της αποτελεσματικότητας, βάσει της μεθοδολογίας που έχει ήδη αναπτύξει ο Σύμβουλος σε αντίστοιχες εργασίες του, η εκτίμηση της αποτελεσματικότητας αναφέρεται σε τρία επίπεδα.

- Στο πρώτο επίπεδο εξετάζεται ο βαθμός επίτευξης των προγραμματικών στόχων από την έναρξη υλοποίησης του Προγράμματος μέχρι και την περίοδο που διενεργείται η Αξιολόγηση (30.06.2018).
- Στο δεύτερο επίπεδο αποτελεσματικότητας εξετάζεται η επίδοση του Προγράμματος ως προς τα βασικά στάδια εφαρμογής του, ήτοι ως προς τις εντάξεις έργων / πράξεων στο Πρόγραμμα, ως προς τις συμβασιοποιήσεις ενταγμένων υποέργων και ως προς τις πιστοποιηθείσες δαπάνες.
- Το τρίτο επίπεδο αποτελεσματικότητας αφορά στη συμβολή του Προγράμματος στους στόχους και προτεραιότητες των Εθνικών Στρατηγικών, της Στρατηγικής “Ευρώπη 2020” και στις υποχρεώσεις που απορρέουν από το Μνημόνιο Συνεννόησης.

Όλα τα προαναφερόμενα επίπεδα αποτελεσματικότητας αλληλοσυνδέονται, ενώ οι παραπάνω αναφερόμενες παράμετροι τυπικής και ουσιαστικής έναρξης εφαρμογής του Προγράμματος επηρεάζουν κατά ένα σημαντικό βαθμό, την αποτελεσματικότητα (ποιοτική και ποσοτική) του Προγράμματος, ενώ όσον αφορά στην εκτίμηση της επιτευξιμότητας των στόχων, μέχρι το τέλος της προγραμματικής περιόδου, λαμβάνονται υπόψη και άλλες παράμετροι όπως:

- α. Οι φυσικοί στόχοι των ενταγμένων έργων στο Πρόγραμμα, σε σχέση με τον προϋπολογισμό ένταξης των έργων.
- β. Η αποδοτικότητα των έργων του Προγράμματος μέχρι το συγκεκριμένο χρονικό σημείο εφαρμογής του, υπό την έννοια του Μοναδιαίου Κόστους των Πράξεων που υλοποιούνται.
- γ. Τα προγραμματικά μέσα μοναδιαία κόστη των Έργων που συμβάλλουν σε συγκεκριμένους δείκτες, ήτοι η σχέση βαρύτητας κάθε δείκτη με το φυσικό αντικείμενο του στόχου του δείκτη.
- δ. Η εξειδίκευση του ΕΠ σε επιμέρους κατηγορίες δράσεων με αντίστοιχους στόχους δεικτών και προϋπολογισμό.
- ε. Τα προγραμματιζόμενα προς ένταξη Έργα, τα οποία συμβάλλουν σε κάθε δείκτη.
- στ. Οι προτάσεις Φορέων / Δικαιούχων ως ανταπόκριση σε αντίστοιχες προσκλήσεις.

Ως προς τους ποσοτικούς φυσικούς Δείκτες / στόχους θα εξετασθεί η πρόοδος φυσικού αντικειμένου σε τρία επίπεδα εφαρμογής του Προγράμματος. Το πρώτο επίπεδο αναφέρεται στα ενταγμένα έργα, το δεύτερο επίπεδο στα συμβασιοποιημένα έργα / υποέργα και το τρίτο επίπεδο θα αναφέρεται στο εκτελεσθέν φυσικό αντικείμενο.

Ως προς τους ποσοτικούς χρηματοδοτικούς Δείκτες / στόχους θα εξετασθεί η πρόοδος του οικονομικού αντικειμένου του Προγράμματος ως προς τα ακόλουθα επίπεδα εφαρμογής του:

- Εξειδίκευση Προγράμματος
- Προσκλήσεις προς Δικαιούχους

- Εντάξεις Έργων/ Πράξεων
- Νομικές δεσμεύσεις
- Οικονομικό αντικείμενο εκτελεσθέντος φυσικού αντικειμένου
- Δηλωθείσες και πιστοποιηθείσες δαπάνες

Οι αντίστοιχοι Δείκτες φυσικού και οικονομικού αντικειμένου, ως προς τους τεθέντες στόχους θα ποσοτικοποιηθούν σε επίπεδο Κατηγορίας Δράσης, Ειδικού Στόχου, Επενδυτικής Προτεραιότητας, Άξονα Προτεραιότητας, Θεματικού Άξονα, καθώς και συνολικά στο επίπεδο του Προγράμματος.

Ως προς τους Δείκτες αποτελέσματος, θα γίνει μία καταρχήν προσέγγιση επί της επίτευξής τους, στις περιπτώσεις που αυτοί έχουν μια ικανή πρόοδο υλοποίησης, ήτοι όπου αυτό είναι εφικτό. Είναι προφανές ότι, λόγω της άμεσης σύνδεσής τους με τους Δείκτες εκροών, οι Δείκτες αποτελεσμάτων μπορούν να εκτιμηθούν, είτε εφ' όσον ολοκληρώνονται τα έργα / πράξεις, είτε με ισοδύναμα αυτών και εφόσον οι Δείκτες φυσικών εκροών συνδέονται άμεσα με κάθε Δείκτη αποτελέσματος.

Η ανάλυση θα επικεντρωθεί στους επιχειρησιακούς δείκτες εκροής ΕΤΠΑ και ΕΚΤ και στους πρόσθετους δείκτες εκροής ΕΤΠΑ και ΕΚΤ και εφόσον υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία και στους δείκτες άμεσων αποτελεσμάτων ΕΚΤ που έχουν χρησιμοποιηθεί στο πλαίσιο της έκδοσης προσκλήσεων από τη Δ.Α.

Παράλληλα, ειδικά για τις δράσεις ΕΚΤ μέχρι την ημερομηνία αναφοράς θα γίνει εκτίμηση των τιμών επίτευξης των κοινών Δεικτών εκροών και άμεσων αποτελεσμάτων συμμετεχόντων. Προς το σκοπό αυτό θα χρησιμοποιηθούν τα απογραφικά Δελτία που καταχωρούνται στο ΟΠΣ και θα διερευνηθεί η συσχέτισή τους με τους επιχειρησιακούς δείκτες του ΕΠ.

Σημειώνεται ότι πέραν της ανάλυσης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου στο επίπεδο των παραπάνω δομικών στοιχείων του ΕΠ, ειδική ανάλυση και αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας της προόδου υλοποίησης θα επιχειρηθεί στο επίπεδο των επιμέρους διακριτών προτεραιοτήτων του ΕΠ ΜΔΤ και ειδικότερα των κάθετων τομέων δημόσιας πολιτικής και των έργων – σημαία του ΕΠ.

Στη συνέχεια, με βάση τις προηγούμενες εργασίες του Συμβούλου Αξιολόγησης για την συσχέτιση των ποσοτικών στόχων εκροών και αποτελεσμάτων με αντίστοιχους ποιοτικούς (ειδικούς στόχους) με την σύνδεση των Επενδυτικών Προτεραιοτήτων και Αξόνων Προτεραιότητας, θα εκτιμηθεί η αποτελεσματικότητα της εφαρμογής του Προγράμματος ως προς τους ποιοτικούς στόχους.

Στο πλαίσιο της εργασίας του αυτής, ο Σύμβουλος θα προβεί σε κατάταξη των Δεικτών του Προγράμματος, με βάση το βαθμό επίτευξής τους, στις εξής κατηγορίες:

- Δείκτες πολύ υψηλού βαθμού επίτευξης
- Δείκτες υψηλού βαθμού επίτευξης
- Δείκτες μεσαίου βαθμού επίτευξης
- Δείκτες χαμηλού βαθμού επίτευξης
- Δείκτες μηδενικού βαθμού επίτευξης

Η κατάταξη σ' αυτή την κλίμακα επίτευξης θα πραγματοποιηθεί με συνδυασμό δύο συγκριτικών μέτρων:

- Το πρώτο θα αναφέρεται στο βαθμό επίτευξης σε σχέση με το χρονικό διάστημα που έχει παρέλθει από την έναρξη του Προγράμματος, ως ποσοστό στο σύνολο του χρόνου της προγραμματικής περιόδου, σε σχέση με το ποσοστό επίτευξης του στόχου του Δείκτη.
- Το δεύτερο θα αναφέρεται στη σύγκριση του βαθμού επίτευξης μεταξύ των Δεικτών.

Ειδικότερα, αναφορικά με τους Δείκτες αποτελέσματος στο βαθμό που συνδέονται άμεσα με τους Δείκτες εκρών, θα παρουσιάζουν ανάλογο βαθμό αποτελεσματικότητας.

Με βάση τα αποτελέσματα αυτής της εργασίας του, ο Σύμβουλος θα προβεί σε διερεύνηση των αιτιών για το χαμηλό ή υψηλό βαθμό επίτευξης όλων των παραπάνω στόχων. Τα αίτια που θα διερευνήσει ο Σύμβουλος Αξιολόγησης, είναι τα εξής:

- Καθυστέρηση εξειδίκευσης του Προγράμματος / λόγοι – παράγοντες που την προκάλεσαν.
- Πολυπλοκότητα ή / και καινοτομία των παρεμβάσεων.
- Μικρός βαθμός ανταπόκρισης των δικαιούχων ή εν δυνάμει δικαιούχων.
- Θεσμικά/διοικητικά κενά για την ωρίμανση ή/και εφαρμογή – εκτέλεση των παρεμβάσεων.
- Αδυναμίες / έλλειψη διοικητικής ικανότητας των Δικαιούχων πράξεων.

Για τον προσδιορισμό των αιτιών και την τεκμηρίωσή τους, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα χρησιμοποιήσει σύστημα μέτρησης και αξιολόγησης των χρονισμών ανά φάση / στάδιο εφαρμογής, σε σχέση με το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Στη συνέχεια, στη βάση δομημένων συνεντεύξεων, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα συνεργαστεί με τους κυριότερους συμμετέχοντες στη διαδικασία εφαρμογής των ΕΠ, προκειμένου να τεκμηριώσει / επαληθεύσει, αλλά και να προσδιορίσει τους παράγοντες δημιουργίας των βασικών καθυστερήσεων ανά φάση / στάδιο εφαρμογής του Προγράμματος.

Προβλέψεις / εκτίμηση προοπτικών επιτευξιμότητας των στόχων έως το τέλος της περιόδου προγραμματισμού

Με βάση τα συμπεράσματα από την αμέσως προηγούμενη εργασία του Συμβούλου Αξιολόγησης, ως προς τους παράγοντες οι οποίοι συνετέλεσαν ή / και συντελούν στον βαθμό επίτευξης των στόχων του Προγράμματος και σε συνδυασμό με την δυνατότητα βελτίωσης ή / και απόλειψης των αρνητικών παραγόντων στο πλαίσιο του αναγκαίου χρόνου που επιβάλλει η διάρκεια της προγραμματικής περιόδου, θα εξαχθούν στοιχεία και συμπεράσματα δυνατότητας / προοπτικών επιτευξιμότητας των φυσικών, οικονομικών ή / και ποιοτικών στόχων του Προγράμματος, μέχρι το τέλος της προγραμματικής περιόδου.

Σε πρώτη φάση θα εκτιμηθεί η επιτευξιμότητα των στόχων με το σενάριο να παραμείνουν αμετάβλητοι οι παράγοντες που συντελούν στο βαθμό επίτευξης των στόχων και στη συνέχεια με το σενάριο βελτίωσης των παραγόντων αυτών, κατόπιν συγκεκριμένων προτάσεων του Συμβούλου Αξιολόγησης.

Στη βάση αυτών των σεναρίων ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα υποβάλλει τις προτάσεις του στην Αναθέτουσα Αρχή, ενώ παράλληλα θα ταξινομήσει τους δείκτες του προγράμματος, ανά Άξονα Προτεραιότητας, σύμφωνα με το βαθμό επιτευξιμότητας μέχρι το τέλος της προγραμματικής περιόδου, στη παρακάτω κλίμακα.

- Δείκτες υψηλής επιτευξιμότητας
- Δείκτες εφικτής επιτευξιμότητας
- Δείκτες με επισφαλή επιτευξιμότητα
- Δείκτες με αδυναμία επιτευξιμότητας

Ανάλογα δε με την βαρύτητα κάθε δείκτη στο Πρόγραμμα και σε σχέση με το βαθμό επιτευξιμότητάς του μέχρι το τέλος της προγραμματικής περιόδου, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα προτείνει διορθωτικές παρεμβάσεις στα περιεχόμενα και στο χρηματοδοτικό πλάνο του Προγράμματος,

προκειμένου να διαφοροποιηθεί η προοπτική μη επίτευξης των σημαντικών στόχων, ή ακόμα και αλλαγές στη βασική «αρχιτεκτονική» του Προγράμματος, εν όψει μιας αναθεώρησης.

4.3.1.2. Υποενότητα Αξιολόγησης Α.2: Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των παρεμβάσεων του ΕΠ στην εφαρμογή των εθνικών στρατηγικών και στην υλοποίηση των υποχρεώσεων της χώρας έναντι της ΕΕ

Η μεθοδολογική προσέγγιση των αξιολογητικών ερωτημάτων της Υποενότητας Αξιολόγησης Α2 περιλαμβάνει την εξέταση των ακόλουθων συνιστωσών / θεμάτων:

Αξιολόγηση της συνεισφοράς του ΕΠ ΜΔΤ στην υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση

Στο πλαίσιο της παρούσας δραστηριότητας, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα αναλύσει διεξοδικά και θα αποτιμήσει τη συνεισφορά του Προγράμματος στην επίτευξη των στόχων της Εθνικής Στρατηγικής για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση 2017-2019.

Οι Άξονες Δράσης της Εθνικής Στρατηγικής και οι Γενικοί Στόχοι ανά Άξονα Δράσης της Εθνικής Στρατηγικής για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση παρατίθενται στον Πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 4. Άξονες Δράσης και Γενικοί Στόχοι της Εθνικής Στρατηγικής για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση

Άξονας Δράσης	Γενικοί Στόχοι
1: Διαμόρφωση και υλοποίηση πολιτικών	1.ΓΣ1. Αντιμετώπιση του ελλείμματος υλοποίησης των δημόσιων πολιτικών
	1.ΓΣ2. Βελτίωση του οριζόντιου και κάθετου συντονισμού των φορέων της δημόσιας διοίκησης
	1.ΓΣ3. Αντιμετώπιση επικαλύψεων και κενών αρμοδιότητας
2: Δομές και Διαδικασίες	2.ΓΣ1. Ενίσχυση των επιχειρησιακών δυνατοτήτων της δημόσιας διοίκησης
	2.ΓΣ2. Περιστολή της γραφειοκρατίας και των διοικητικών επιβαρύνσεων
	2.ΓΣ3. Σύντμηση χρόνου διεκπεραίωσης υποθέσεων πολιτών
	2.ΓΣ4. Αναβάθμιση της ποιότητας των διοικητικών υπηρεσιών
3: Τοπική Αυτοδιοίκηση	3.ΓΣ1. Επαναθεμελίωση της δημοκρατικής συγκρότησης της αυτοδιοίκησης, του κοινωνικού και αναπτυξιακού της ρόλου
	3.ΓΣ2. Αντιμετώπιση σοβαρών προβλημάτων από το υφιστάμενο σήμερα θεσμικό πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των Ο.Τ.Α. («Καλλικράτης»)
	3.ΓΣ3. Αντιμετώπιση του σοβαρού προβλήματος των κατακερματισμένων και αλληλεπικαλυπτόμενων αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
4: Ανθρώπινο δυναμικό	4.ΓΣ1. Αποκομματικοποίηση της διοίκησης
	4.ΓΣ2. Εδραίωση διαφανών, αξιοκρατικών και αμερόληπτων διαδικασιών πρόσληψης και αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού του δημόσιου τομέα
	4.ΓΣ3. Διάρκης ανάπτυξη και εξέλιξη του ανθρώπινου δυναμικού, ιδίως με έμφαση στις ψηφιακές δεξιότητες
5: Ρυθμιστική Διακυβέρνηση	5.ΓΣ1. Αντιμετώπιση της πολυνομίας και κακονομίας
	5.ΓΣ2. Βελτίωση της σαφήνειας, της νομοτεχνικής αρτιότητας και συνεκτικότητας των νομοθετικών ρυθμίσεων
	5.ΓΣ3. Μείωση των γραφειοκρατικών βαρών
	5.ΓΣ4. Ενίσχυση της πρόσβασης του πολίτη στην νομική πληροφορία
	5.ΓΣ5. Ενίσχυση του συντονισμού και των συνεργασιών μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων

Άξονας Δράσης	Γενικοί Στόχοι
6: Διαφάνεια, λογοδοσία και ανοιχτή διακυβέρνηση	6.ΓΣ1. Αύξηση πληροφόρησης, ευαισθητοποίησης και ενεργοποίησης των πολιτών δράσης
	6.ΓΣ2. Ενίσχυση της διαφάνειας και λογοδοσίας της διοικητικής
	6.ΓΣ3. Βελτίωση της ποιότητας των διοικητικών υπηρεσιών
	6.ΓΣ4. Αξιοποίηση νέων τεχνολογιών

Για την προσέγγιση της αξιολόγησης της συνεισφοράς του παρεμβάσεων του ΕΠ ΜΔΤ στην Εθνική Στρατηγική για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση, ο Σύμβουλος θα προβεί στη συμπλήρωση μήτρας συνάφειας, όπως αυτή που ενδεικτικά ακολουθεί (Πίνακας 5) και στην οποία θα αποτυπώνεται: α) η συνάφεια των ενταγμένων έργων, ή / και των στοιχείων της εξειδίκευσης του ΕΠ ΜΔΤ σε επιμέρους δράσεις, ανά Άξονα Προτεραιότητας του Προγράμματος με τους στόχους της Στρατηγικής (σε κλίμακα από 0:καμία συνάφεια έως 3:πλήρης συνάφεια), και β) η χρηματοδοτική βαρύτητα, σε όρους προϋπολογισμού Δημόσιας Δαπάνης των ενταγμένων έργων, ή / και των στοιχείων της εξειδίκευσης του ΕΠ ΜΔΤ.

Πίνακας 5. Υπόδειγμα Μήτρας αξιολόγησης της συμβολής των ενταγμένων έργων του ΕΠ ΜΔΤ στην Εθνική Στρατηγική για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση

ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ		ΕΝΤΑΓΜΕΝΑ ΕΡΓΑ ή/και ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ		ΑΞΟΝΕΣ ΔΡΑΣΗΣ / ΣΤΟΧΟΙ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ				
α/α	Π/Υ (ΔΔ)	Τίτλος	Π/Υ (ΔΔ)	Διαμόρφωση και υλοποίηση πολιτικών	Δομές και Διαδικασίες	Ρυθμιστική Διακυβέρνηση	Διαφάνεια, λογοδοσία και ανοιχτή διακυβέρνηση
ΑΠ 1								
Σύνολο ΑΠ 1								
ΑΠ 2								
Σύνολο ΑΠ 2								
ΑΠ 3								
Σύνολο ΑΠ 3								
ΑΠ 4								
Σύνολο ΑΠ 4								
.....								

Σημειώνεται ότι η συνάφεια των παρεμβάσεων του ΕΠ ΜΔΤ με τους στόχους του Άξονα 7: Στρατηγική Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Στρατηγικής για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση δεν εξετάζεται εδώ, αλλά στην αμέσως επόμενη Υποενότητα που ακολουθεί.

Αξιολόγηση της συνεισφοράς του ΕΠ ΜΔΤ στην υλοποίηση της Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής

Στο πλαίσιο της παρούσας δραστηριότητας, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα αναλύσει διεξοδικά και θα αποτιμήσει τη συνεισφορά του Προγράμματος στην επίτευξη των στόχων της Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής 2016-2021.

Ειδικότερα οι παρεμβάσεις του ΕΠ ΜΔΤ συνδέονται άμεσα με μια από τέσσερις βασικές κατευθύνσεις της Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής και ειδικότερα την «...αξιοποίηση των ΤΠΕ για την υποστήριξη ουσιαστικών δράσεων μεταρρύθμισης, τόσο προς την κατεύθυνση παροχής ολοκληρωμένων

υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, με εστίαση στις υπηρεσίες μεγάλης ζήτησης, όσο και προς την κατεύθυνση ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας της Δημόσιας Διοίκησης....».

Στο πλαίσιο αυτής της κατεύθυνσης εντοπίζεται άμεση συνάφεια των παρεμβάσεων του ΕΠ ΜΔΤ με το σύνολο των προτεραιοτήτων του Τομέα Παρέμβασης 5: «*Ριζική αναθεώρηση του τρόπου παροχής Ψηφιακών Υπηρεσιών του Δημοσίου*» της Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής, με τις Προτεραιότητες 7.2 «*Υιοθέτηση πιστοποιητικού προστασίας δεδομένων για υπηρεσίες υπολογιστικού νέφους που στεγάζουν υπηρεσίες του δημοσίου*» και 7.3 «*Θωράκιση των κρίσιμων συστημάτων της Δημόσιας Διοίκησης*» του Τομέα Παρέμβασης 7: «*Ενίσχυση Ασφάλειας και εμπιστοσύνης*», καθώς και την Προτεραιότητα 6.2 «*Ανοικτή διακυβέρνηση*» του Τομέα Παρέμβασης 6: «*Άρση των αποκλεισμών και διάχυση των ωφελειών της ψηφιακής οικονομίας*».

Για την προσέγγιση της αξιολόγησης της συνεισφοράς του παρεμβάσεων του ΕΠ ΜΔΤ στην Εθνική Ψηφιακή Στρατηγική, ο Σύμβουλος θα προβεί στη συμπλήρωση μήτρας συνάφειας, όπως αυτή που ενδεικτικά ακολουθεί (Πίνακας 6) και στην οποία θα αποτυπώνεται α) η συνάφεια των ενταγμένων έργων, ή / και των στοιχείων της εξειδίκευσης των ΕΠ σε επιμέρους δράσεις, ανά Άξονα Προτεραιότητας του Προγράμματος με τις σχετικές προτεραιότητες της Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής (σε κλίμακα από 0:καμία συνάφεια έως 3:πλήρης συνάφεια), και β) η χρηματοδοτική βαρύτητα, σε όρους προϋπολογισμού Δημόσιας Δαπάνης των ενταγμένων έργων, ή / και των στοιχείων της εξειδίκευσης του ΕΠ ΜΔΤ.

Πίνακας 6. Υπόδειγμα Μήτρας αξιολόγησης της συμβολής των ενταγμένων έργων του ΕΠ ΜΔΤ στην Εθνική Ψηφιακή Στρατηγική

ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ		ΕΝΤΑΓΜΕΝΑ ΕΡΓΑ ή/και ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ		ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ / ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ				
α/α	Π/Υ (ΔΔ)	Τίτλος	Π/Υ (ΔΔ)	5.1 Ενιαίος σχεδιασμός και αποτελεσματικό μοντέλο υλοποίησης για τα νέα έργα	5.2 Αξιοποίηση υποδομών νέφους (Cloud)	5.7 Οριζόντιες λύσεις για οριζόντια προβλήματα	6.2 Ανοικτή διακυβέρνηση
ΑΠ 1								
Σύνολο ΑΠ 1								
ΑΠ 2								
Σύνολο ΑΠ 2								
ΑΠ 3								
Σύνολο ΑΠ 3								
ΑΠ 4								
Σύνολο ΑΠ 4								
ΑΠ ..								
Σύνολο ΑΠ ...								

Αξιολόγηση της συνεισφοράς του ΕΠ ΜΔΤ στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων που έχει αναλάβει η χώρα στο πλαίσιο του Μνημονίου Συνεννόησης

Στο πλαίσιο της παρούσας δραστηριότητας, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα αναλύσει διεξοδικά και θα αποτιμήσει τη συνεισφορά του Προγράμματος στην επίτευξη των στόχων και των υποχρεώσεων του Μνημονίου Συνεννόησης για το τριετές πρόγραμμα του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας

(ΕΜΣ), έτσι όπως αυτές αποτυπώνονται στις διατάξεις του Ν. 4336/2015 (ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ Γ: ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ).

Ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα αποτιμήσει την συνεισφορά του ΕΠ ΜΔΤ στην οικοδόμηση «ενός σύγχρονου κράτους και μιας σύγχρονης δημόσιας διοίκησης» (Ενότητα 5 του Μνημονίου Συνεννόησης) και ειδικότερα στην επίτευξη των στόχων και δεσμεύσεων των παρακάτω πεδίων πολιτικής:

- 5.1 Δημόσια διοίκηση
- 5.2 Δικαιοσύνη
- 5.3 Καταπολέμηση της διαφθοράς
- 5.4 Στατιστικές

4.3.1.3. Υποενότητα Αξιολόγησης Α.3: Ειδικά Αξιολογικά Ερωτήματα

Στο πλαίσιο αυτής της Υποενότητας θα αξιολογηθεί η οριζόντια εφαρμογή και συμμόρφωση με τις αρχές α) της μη διάκρισης (εξαιτίας του φύλου, της φυλής ή της εθνοτικής καταγωγής, της θρησκείας ή των πεποιθήσεων, της ύπαρξης αναπηρίας, της ηλικίας ή του γενετήσιου προσανατολισμού) και β) της προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία, καθώς και ο βαθμός ενσωμάτωσης της διάστασης της διακρατικότητας και της προαγωγής της κοινωνικής καινοτομίας στις χρηματοδοτούμενες δράσεις του Ε.Π.

Αξιολόγηση της οριζόντιας εφαρμογής και συμμόρφωσης με τις αρχές α) της μη διάκρισης και β) της προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία

Το βασικό πλαίσιο κατάρτισης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020 λαμβάνει υπόψη, μεταξύ άλλων και το άρθρο 7 του Κανονισμού (ΕΚ) 1303/2013, που προβλέπει:

- τη συνεκτίμηση και την προάσπιση της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών καθώς και την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου σε όλα τα στάδια της προετοιμασίας και της υλοποίησης των προγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένων σε σχέση με την παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων και την αξιολόγηση,
- τη λήψη των κατάλληλων μέτρων για την αποτροπή κάθε διάκρισης εξαιτίας του φύλου, της φυλής ή της εθνοτικής καταγωγής, της θρησκείας ή των πεποιθήσεων, αναπηρίας, της ηλικίας ή του γενετήσιου προσανατολισμού κατά την εκπόνηση και υλοποίηση των προγραμμάτων. Ειδικότερα, η προσβασιμότητα για τα άτομα με αναπηρίες λαμβάνεται υπόψη σε όλα τα στάδια της προετοιμασίας και της εφαρμογής των προγραμμάτων.

Η καταπολέμηση κάθε μορφής διακρίσεων, η προαγωγή της ισότητας ευκαιριών και διασφάλιση της προσβασιμότητας για τα ΑμεΑ διατρέχει οριζόντια το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, ενώ επιπλέον αναλαμβάνονται συγκεκριμένες ενέργειες για την:

- Ισότιμη πρόσβαση στην κατάρτιση και τη δια βίου μάθηση
- Καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω, φυλετικής ή εθνικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού.

Πιο συγκεκριμένα, στο πλαίσιο του ΕΠ «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα 2014-2020», θα χρηματοδοτηθούν παρεμβάσεις που στοχεύουν στην καταπολέμηση κάθε μορφής διακρίσεων, στην προαγωγή της ισότητας και της διασφάλισης προσβασιμότητας για τα ΑμεΑ.

Στο πλαίσιο του ΕΠ «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα 2014-2020» και σε πλήρη εναρμόνιση με τα προβλεπόμενα στο κανονιστικό πλαίσιο της προγραμματικής περιόδου 2014-2020 (Κανονισμός (ΕΕ)

αριθ. 1304/2013, Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013), καθώς και τις στρατηγικές προτεραιότητες πολιτικής της Γενικής Γραμματείας Ισότητας, επιδιώκεται η διασφάλιση της προώθησης της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών και η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου κατά τα στάδια της προετοιμασίας, της υλοποίησης, της παρακολούθησης και της αξιολόγησης του εν λόγω Επιχειρησιακού Προγράμματος.

Πιο συγκεκριμένα, μέσω των προβλεπόμενων δράσεων του Ε.Π. προωθείται:

- Η ισότιμη συμμετοχή των γυναικών στη δημόσια ζωή και στις διαδικασίες λήψης πολιτικών, κοινωνικών και οικονομικών αποφάσεων
- Η καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω φύλου και των έμφυλων στερεοτύπων
- Η ένταξη της ισότητας των φύλων στις δημόσιες πολιτικές, παρακολούθηση και αξιολόγησή τους

Στο πλαίσιο αυτό, τα ερωτήματα / θέματα που θα προσεγγίσει ο Σύμβουλος είναι:

- α. Διαδικασίες και μέθοδοι εφαρμογής των αρχών της ισότητας των φύλων, της μη διάκρισης και της προσβασιμότητας των ΑμεΑ,
- β. Διαδικασίες παρακολούθησης της τήρησης των αρχών της ισότητας των φύλων, της μη διάκρισης και της προσβασιμότητας των ΑμεΑ κατά την υλοποίηση των πράξεων του ΕΠ,
- γ. Ειδικότερα προβλήματα που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή των ανωτέρω αρχών σε ό,τι αφορά χρονοδιαγράμματα, προϋπολογισμούς, προσέγγιση των Ομάδων-Στόχου,
- δ. Κατηγορίες παρεμβάσεων στις οποίες εντοπίζονται θετικά αποτελέσματα ως προς την αρχή της ισότητας των φύλων, την αρχή της μη διάκρισης και της προσβασιμότητας των ΑμεΑ.

Αξιολόγηση του βαθμού ενσωμάτωσης της διάστασης της διακρατικότητας και της προαγωγής της κοινωνικής καινοτομίας στις χρηματοδοτούμενες δράσεις του Ε.Π.

Στο πλαίσιο όλων των Θεματικών Αξόνων του ΕΠ ΜΔΤ προβλέπεται η δυνατότητα χρηματοδότησης διακρατικών δράσεων με σκοπό την μεταφορά της ευρωπαϊκής εμπειρίας μέσω βέλτιστων πρακτικών άλλων Κρατών Μελών στα παραγόμενα προϊόντα των εγχώριων πράξεων διοικητικής μεταρρύθμισης.

Ειδικότερα προτείνονται πέντε ενδεικτικά μοντέλα διακρατικής συνεργασίας, που παραπέμπουν και στον σκοπό της συνεργασίας:

- Ανταλλαγή πληροφόρησης και εμπειριών
- Εκ παραλλήλου ανάπτυξη καινοτόμων λύσεων
- Εισαγωγή, εξαγωγή και προσαρμογή νέων λύσεων σχετικά με την υφιστάμενη κατάσταση
- Από κοινού ανάπτυξη ενός συστήματος ή προϊόντος (π.χ ηλ. διακυβέρνησης), με διαχωρισμό των επιμέρους έργων στην κατεύθυνση της επίτευξης ενός κοινού στόχου
- Ανταλλαγή προσωπικού (key personnel) της ομάδας έργου και των συμμετεχόντων

Στο πλαίσιο αυτό, τα ερωτήματα / θέματα που θα προσεγγίσει ο Σύμβουλος είναι τα ακόλουθα:

- α. Ο βαθμός ενσωμάτωσης της διάστασης της διακρατικότητας και της προαγωγής της καινοτομίας στην εξειδίκευση του ΕΠ ΜΔΤ.
- β. Ο βαθμός ενσωμάτωσης της διάστασης της διακρατικότητας και της προαγωγής της καινοτομίας στην ενεργοποίηση του ΕΠ ΜΔΤ (Προσκλήσεις).

- γ. Ο βαθμός ενσωμάτωσης της διάστασης της διακρατικότητας και της προαγωγής της καινοτομίας στην υλοποίηση του ΕΠ ΜΔΤ (παραδείγματα καλών πρακτικών από ενταγμένα έργα).

4.3.2. ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Β: Αποδοτικότητα του ΕΠ

Η Ενότητα Αξιολόγησης Β αφορά στην αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της οικονομικής προόδου του ΕΠ ΜΔΤ και στην εκτίμηση της επάρκειας των διατιθέμενων πόρων για την επίτευξη των ποσοτικών και ποιοτικών του στόχων.

Η Ενότητα Αξιολόγησης Β περιλαμβάνει δύο (2) επιμέρους Υποενότητες:

- ▶ **B1:** Αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της οικονομικής προόδου του ΕΠ – Εκτίμηση της επάρκειας των διατιθέμενων πόρων για την επίτευξη των ποσοτικών και ποιοτικών του στόχων.
- ▶ **B2:** Εκτίμηση του βαθμού οικονομικής ολοκλήρωσης του ΕΠ στο τέλος της προγραμματικής περιόδου.

Στον Πίνακα 7 που ακολουθεί αποτυπώνονται τα αξιολογικά ερωτήματα για κάθε μια από τις ανωτέρω υποενότητες αξιολόγησης:

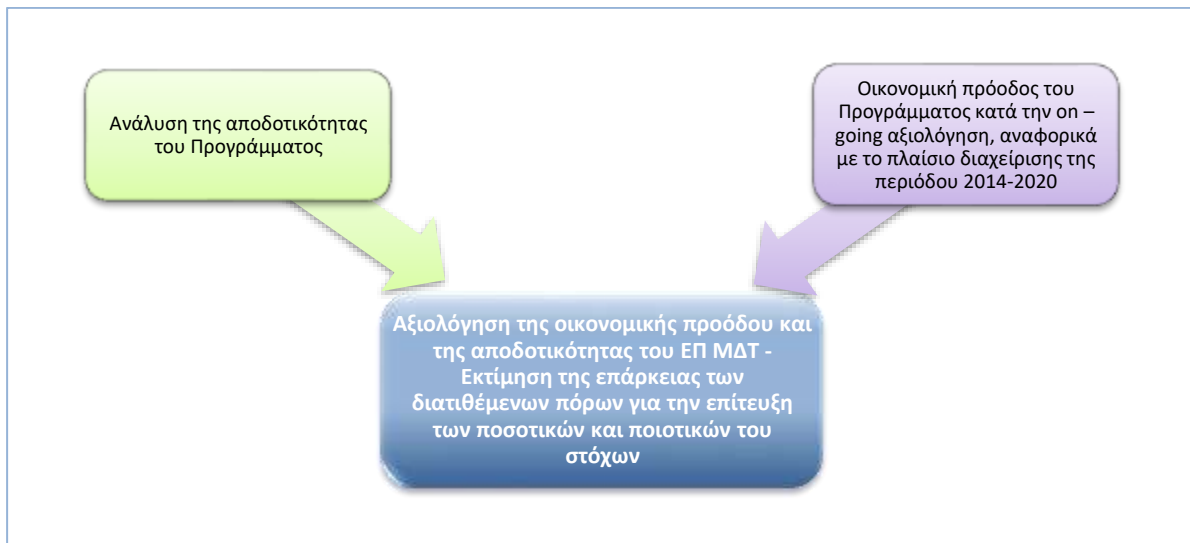
Πίνακας 7. Αξιολογικά Ερωτήματα Ενότητας Αξιολόγησης Β (ανά υποενότητα αξιολόγησης)

ΥΠΟΕΝΟΤΗΤΕΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΑΞΙΟΛΟΓΙΚΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ
B1: Αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της οικονομικής προόδου του ΕΠ – Εκτίμηση της επάρκειας των διατιθέμενων πόρων για την επίτευξη των ποσοτικών και ποιοτικών του στόχων	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Η πορεία υλοποίησης του ΕΠ ΜΔΤ με όρους αποδοτικότητας ανά Άξονα Προτεραιότητας, Επενδυτική Προτεραιότητα, Ειδικό Στόχο και Κατηγορία Δράσης κρίνεται ικανοποιητική ή όχι; ▪ Εκτιμάται ότι μπορούν να επιτευχθούν οι ποιοτικοί (Στρατηγικοί, Γενικοί και Ειδικοί) και ποσοτικοί στόχοι του Προγράμματος σε σχέση με τους διατιθέμενους πόρους; ▪ Πού εντοπίζονται προβλήματα αποδοτικότητας, υπερβάσεων του προϋπολογισμού και του μοναδιαίου κόστους με αποτέλεσμα πιθανή διαφοροποίησή του; Σε ποιους παράγοντες οφείλονται; ▪ Πώς αξιολογείται η οικονομική πρόοδος του Προγράμματος έως τώρα;
B2: Εκτίμηση του βαθμού οικονομικής ολοκλήρωσης του ΕΠ στο τέλος της προγραμματικής περιόδου	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ποιες είναι οι εκτιμήσεις αναφορικά με την πρόοδο του οικονομικού αντικειμένου του Προγράμματος έως το τέλος της περιόδου προγραμματισμού;

4.3.2.1. Υποενότητα Αξιολόγησης Β1: Αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της οικονομικής προόδου του ΕΠ – Εκτίμηση της επάρκειας των διατιθέμενων πόρων για την επίτευξη των ποσοτικών και ποιοτικών του στόχων

Η μεθοδολογική προσέγγιση των αξιολογικών ερωτημάτων της Υποενότητας Αξιολόγησης Β.1 περιλαμβάνει την εξέταση των ακόλουθων συνιστωσών / θεμάτων:

Σχήμα 4. Μεθοδολογική Προσέγγιση για την αξιολόγηση της οικονομικής προόδου και της αποδοτικότητας του ΕΠ και την εκτίμηση της επάρκειας των διατιθέμενων πόρων για την επίτευξη των ποσοτικών και ποιοτικών του στόχων



Ανάλυση της αποδοτικότητας του Προγράμματος

Η εκτίμηση του βαθμού επιτευξιμότητας των ποιοτικών και ποσοτικών στόχων ενός Προγράμματος, όπως έχει ήδη αναφερθεί, εξαρτάται από πολλούς παράγοντες, οι οποίοι, έχουν αναλυθεί στα προηγούμενα. Ο παράγοντας ο οποίος συνδέεται με τους διαθέσιμους πόρους του Προγράμματος για την επίτευξη κάθε ορθολογικά σχεδιασμένου και προγραμματισμένου στόχου, συνδέεται άμεσα με το μέσο μοναδιαίο κόστος κάθε ομοειδούς Κατηγορίας Δράσεων. Η σχέση δε του μοναδιαίου κόστους, μιας Κατηγορίας Δράσης με το εκάστοτε υλοποιηθέν φυσικό αντικείμενο εκφράζει την αποδοτικότητα μιας παρέμβασης και η διαφοροποίηση του μοναδιαίου κόστους κάθε δράσης, σε σχέση με το μέσο μοναδιαίο κόστος της ομοειδούς κατηγορίας δράσεων μετράει το βαθμό / Δείκτη αποδοτικότητας αυτής της πράξης.

Αντίστοιχα και ανάλογα μετράται και η αποδοτικότητα μιας παρέμβασης ως προς τους Δείκτες αποτελέσματος, όπου εξετάζεται το κόστος σε χρηματοοικονομικούς πόρους για την επίτευξη ενός συγκεκριμένου αποτελέσματος. Στην περίπτωση αυτή όμως, ενδέχεται μια Πράξη ή Κατηγορία Δράσης με χαμηλό δείκτη αποδοτικότητας ως προς το μοναδιαίο κόστος εκτέλεσής της να δημιουργεί σημαντικά αναπτυξιακά αποτελέσματα, ούτως ώστε η αποδοτικότητα της πράξης/δράσης αυτής σε αναπτυξιακά αποτελέσματα να είναι υψηλή. Σ' αυτή την περίπτωση θα συμβεί μια πράξη ή κατηγορία πράξεων με χαμηλό δείκτη αποδοτικότητας να συμβάλλει σημαντικά στην επίτευξη των ποιοτικών στόχων του Προγράμματος.

Κατόπιν αυτών των παραδοχών ή / και περιπτώσεων, όσον αφορά στην αποδοτικότητα του Προγράμματος, υπό την έννοια του μοναδιαίου κόστους εκτέλεσης των πράξεων που περιλαμβάνονται σε αυτό, θα πρέπει να σημειωθεί ότι τα περιθώρια αξιόπιστης εκτίμησης ενός αντιπροσωπευτικού δείκτη, αλλά κυρίως μιας αντιπροσωπευτικής τιμής, η οποία να εκφράζει το μέσο μοναδιαίο κόστος μιας Κατηγορίας Δράσης, είναι περιοριστικά για τους εξής βασικούς λόγους:

- α) Ο αριθμός ομοειδών πράξεων σε ένα Πρόγραμμα μπορεί είναι σχετικά μικρός, με πολλές επί μέρους παραμέτρους, οι οποίες δύνανται να διαφοροποιούν σημαντικά το μοναδιαίο κόστος κάθε Δράσης.

β) Ο διαφορετικός τρόπος εκτέλεσης ενός Έργου καθιστά την ομαδοποίηση επισφαλής.

Πρόσθετο στοιχείο που προσδιορίζει το μέσο μοναδιαίο κόστος εκτέλεσης μιας πράξης / δράσης, σε κάθε χρονική περίοδο ή/και σε κάθε περιοχή, είναι και τα έμμεσα κόστη προετοιμασίας και διαχείρισης, τα οποία δεν επιμερίζονται, παρόλο που μπορεί συμβάλουν αντιστρόφως ανάλογα στα άμεσα κόστη για την εκτέλεση της πράξης / έργου.

Παράλληλα, η έννοια της αποδοτικότητας ενός έργου θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη της τα άμεσα και τα έμμεσα, αλλά και τα πολλαπλασιαστικά οφέλη από την εκτέλεση και λειτουργία της, τόσο σε οικονομικό αποτέλεσμα, όσο και σε κοινωνικό, σε συνδυασμό με το «κόστος ευκαιρίας». Αυτό έχει ιδιαίτερη σημασία σε περιπτώσεις Δράσεων με άμεσα πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα ή/και άμεσα ή έμμεσα κοινωνικά οφέλη.

Για όλους τους παραπάνω λόγους η έννοια της αποδοτικότητας αμβλύνεται σημαντικά, όταν αυτή επιχειρείται να προσεγγισθεί μεμονωμένα σε ένα Πρόγραμμα από το μέσο μοναδιαίο κόστος.

Παρόλα αυτά, ο Σύμβουλος θα προβεί σε μια προσπάθεια εκτίμησης της αποδοτικότητας με βάση το μέσο μοναδιαίο κόστος συγκεκριμένων Κατηγοριών Δράσεων, κυρίως για λόγους διερεύνησης της επιτευξιμότητας των τεθέντων στόχων, είτε σε αρχικό προγραμματικό επίπεδο (Επιχειρησιακό Πρόγραμμα), είτε σε επίπεδο προγραμματισμού των Δικαιούχων, είτε τέλος κατά τη φάση υλοποίησης.

Επίτευξη στόχων σε σχέση με διατιθέμενους πόρους

Από την εξειδίκευση του Προγράμματος σε επιμέρους δράσεις με τους αντίστοιχους δείκτες και χρηματοοικονομικούς πόρους θα γίνει μια πρώτη διερεύνηση και εκτίμηση της επιτευξιμότητας των στόχων, λαμβάνοντας υπόψη τα αντίστοιχα Μέσα Μοναδιαία Κόστη ομοειδών πράξεων, που είχαν υλοποιηθεί στη προηγούμενη προγραμματική περίοδο, είτε υλοποιήθηκαν ή / και υλοποιούνται σ' αυτή την προγραμματική περίοδο.

Από την εκτίμηση της αποδοτικότητας των κατηγοριών δράσεων του Προγράμματος, σε σχέση με το φυσικό αντικείμενο, και την προοπτική επίτευξης των στόχων σε φυσικό αντικείμενο, θα εκτιμηθούν οι στόχοι αποτελέσματος που συνδέονται με τους αντίστοιχους δείκτες εκρών κάθε πράξης ή / και κατηγορίας δράσης που εξετάζεται.

Στη συνέχεια από τη συσχέτιση των δεικτών αποτελέσματος κάθε πράξης ή / και κατηγορίας δράσης με τους ποιοτικούς στόχους του Προγράμματος, ήτοι Στρατηγικούς, Γενικούς και Ειδικούς, θα εκτιμηθεί ο βαθμός επίτευξης και επιτευξιμότητας των ποιοτικών στόχων του Προγράμματος, σε σχέση με τους διατιθέμενους πόρους.

Εντοπισμός των προβλημάτων αποδοτικότητας με πιθανή διαφοροποίηση του Προγράμματος

Από την ανωτέρω μεθοδολογική προσέγγιση προκύπτει αναπόφευκτα και ο αρχικός εντοπισμός προβλημάτων αποδοτικότητας που επηρεάζουν την υλοποίηση του ΕΠ. Οι λόγοι / αιτίες που μπορούν να συμβάλλουν στην ανισόρροπη εφαρμογή / υλοποίηση του Προγράμματος ως προς τα διακριτά τμήματά του και ως προς τους χρόνους υλοποίησης κάθε τμήματος, είναι αρκετοί και ποικίλοι. Ενδεικτικά αναφέρεται το ενδεχόμενο αυξημένου μοναδιαίου κόστους ανά Δράση ή / και ανά Κατηγορία Δράσης, με αποτέλεσμα σημαντικού βαθμού υπερβάσεις προϋπολογισμού και κατ' ακολουθία την απώλεια της συνεκτικότητας του Προγράμματος και την εξ' αυτού απώλεια των αναπτυξιακών αποτελεσμάτων του.

Για τους λόγους αυτούς ο Σύμβουλος Αξιολόγησης από τις προηγούμενες ενέργειες / εργασίες του όσον αφορά στη διερεύνηση της αποδοτικότητας όλων των κατηγοριών δράσεων του Προγράμματος, θα εντοπίσει πιθανά προβλήματα χαμηλής αποδοτικότητας, θα διερευνήσει τις αιτίες / παράγοντες που δημιούργησαν αυτά τα προβλήματα και θα αξιολογήσει αυτές τις παραμέτρους που συμβάλλουν σε πιθανή διαφοροποίηση του Προγράμματος σε σχέση με την επιτευξιμότητα των στόχων του. Τέλος, θα υποβάλλει στην Αναθέτουσα Αρχή προτάσεις για την αντιμετώπιση αυτών των προβλημάτων.

Οικονομική πρόοδος του Προγράμματος κατά την on – going αξιολόγηση, αναφορικά με το πλαίσιο διαχείρισης της περιόδου 2014-2020

Η οικονομική επίδοση / αποτελεσματικότητα του Προγράμματος σε διάφορα στάδια εφαρμογής του, ήτοι στο στάδιο ένταξης έργων, στο στάδιο συμβασιοποιήσεων και στο τελικό στάδιο των δαπανών, τόσο ανά Άξονα Προτεραιότητας, όσο και στο σύνολο του Προγράμματος, είναι ιδιαίτερης σημασίας στοιχείο για την εκτίμηση της αποτελεσματικής ολοκλήρωσης του Προγράμματος, όσον αφορά στο χρηματοοικονομικό μέρος. Ως εκ τούτου, ο Σύμβουλος θα αποτυπώσει την πορεία εφαρμογής του Προγράμματος ανά Άξονα Προτεραιότητας και Επενδυτική Προτεραιότητα, Ειδικό Στόχο, Κατηγορία Δράσης, αλλά και ανά Τομέα Παρέμβασης, λαμβάνοντας υπόψη τα εξής στοιχεία εφαρμογής / υλοποίησης:

- Εξειδίκευση του Προγράμματος
- Ενταγμένα έργα / πράξεις
- Υπογεγραμμένες συμβάσεις έργων / υποέργων
- Δαπάνες έργων / πράξεων

Για να διαπιστώσει την οικονομική πρόοδο του Προγράμματος, ο Σύμβουλος θα εξετάσει τα Προγραμματικά του στοιχεία, συνολικά και ανά Άξονα Προτεραιότητας και Τομέα Παρέμβασης. Ανάλογα με τα αποτελέσματα που θα προκύψουν από αυτή την εργασία, ο Σύμβουλος θα προβεί σε πρόταση χρηματοοικονομικής τακτοποίησης του Προγράμματος, προς τη κατεύθυνση μείωσης του προϋπολογισμού εκείνων των Τομέων Παρέμβασης ή / και Αξόνων Προτεραιότητας που, είτε δεν έχουν τις προοπτικές άμεσης αξιοποίησης των κονδυλίων τους, είτε έχουν υπερκαλύψει τους στόχους τους. Τα κονδύλια αυτά θα πρέπει να μεταφερθούν σε Άξονες Προτεραιότητας και Τομείς Παρέμβασης οι οποίοι, είτε δεν έχουν τους πόρους να καλύψουν τους στόχους τους, εφ' όσον υπάρχουν αντίστοιχα κατάλληλα έργα / πράξεις για την άμεση εκτέλεσή τους, είτε περιλαμβάνουν ώριμες δράσεις για τις οποίες υπάρχει δυνατότητα άμεσης αξιοποίησής τους. Σε κάθε περίπτωση, αυτό θα πρέπει να γίνει υπό τον όρο της διατήρησης της συνεκτικότητας του Προγράμματος σε σχέση με την επίτευξη των ποιοτικών και ποσοτικών του στόχων.

Παράλληλα όμως σ' αυτή τη διαδικασία, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα λάβει υπόψη του και τις δεσμεύσεις που προκύπτουν από τις αυστηρά προσδιορισμένες κατανομές των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων στις επιμέρους Κατηγορίες Περιφερειών. Με δεδομένη μάλιστα και την ύπαρξη του ανώτατου χρηματοδοτικού ορίου για κάθε μια από τις Κατηγορίες Περιφερειών ξεχωριστά, είναι σαφές ότι ο ρυθμός οικονομικής ολοκλήρωσης του ΕΠ ΜΔΤ, σε συνδυασμό με τη διαχείριση κονδυλίων και πράξεων των Περιφερειών αυτών υποχρεούται πλέον να προσαρμοστεί στις υποχρεώσεις που προκύπτουν από τα παραπάνω δεδομένα.

4.3.2.2. Υποενότητα Β2: Εκτίμηση του βαθμού οικονομικής ολοκλήρωσης του ΕΠ στο τέλος της προγραμματικής περιόδου

Στο πλαίσιο της υποενότητας αυτής, ο Σύμβουλος θα προσεγγίσει τις εκτιμήσεις αναφορικά με την πρόοδο του οικονομικού αντικειμένου του Προγράμματος έως το τέλος της περιόδου προγραμματισμού.

Η ορθολογική και αποτελεσματική ολοκλήρωση ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος που συγχρηματοδοτείται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020, διέπεται από πολλούς και αυστηρούς κανόνες διαχείρισης, οι οποίοι σε αρκετές περιπτώσεις λειτουργούν αρνητικά, ή / και δημιουργούν δυσκολίες κατά την διάρκεια εφαρμογής του Προγράμματος, ιδιαίτερα όταν αυτό το Πρόγραμμα, είτε έχει καθυστερήσει κατά τα πρώτα χρόνια η εφαρμογή του, είτε αποτελεί και οιονεί «συνέχεια» ενός άλλου Επιχειρησιακού Προγράμματος της προηγούμενης προγραμματικής περιόδου.

Στη βάση όλων αυτών και προκειμένου το Πρόγραμμα να ολοκληρώσει αποτελεσματικά και ορθολογικά το αρχικά προγραμματισμένο οικονομικό αντικείμενό του, χωρίς να μειώσει την αναπτυξιακή του παρέμβαση και χωρίς να απαιτήσει αμιγώς εθνικούς πόρους, είτε κατά την διάρκεια εφαρμογής του, είτε και μετά την λήξη της εφαρμογής του, θα δημιουργηθεί ένα σύστημα παρακολούθησης και αξιολόγησης της προοπτικής ορθολογικής οικονομικής ολοκλήρωσης, σε συνδυασμό με τη φυσική ολοκλήρωση και λειτουργικότητα των έργων / πράξεων που περιλαμβάνονται σ' αυτό. Σ' αυτό το σύστημα θα προβλεφθούν και οι παράμετροι αξιολόγησης της κανονικότητας, της νομιμότητας και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, έτσι ώστε να αμβλύνονται εξ' αρχής οι κίνδυνοι δημοσιονομικών διορθώσεων και κατ' ακολουθία οι κίνδυνοι απώλειας πόρων, είτε κατά την διάρκεια της εφαρμογής του Προγράμματος, είτε κατά το κλείσιμό του.

Τα βασικά όμως στοιχεία, παράμετροι του συστήματος παρακολούθησης της πορείας εφαρμογής και της αξιολόγησης της προοπτικής επίτευξης των χρηματοδοτικών στόχων, που απορρέουν από τον κανόνα αυτόματης αποδέσμευσης $n+3$, καθώς και της αποτελεσματικής και ορθολογικής ολοκλήρωσης του οικονομικού αντικειμένου του ΕΠ ΜΔΤ, είναι τα εξής:

- Χρονισμοί, διαδικασίες και ύψος προϋπολογισμού προσκλήσεων προς δικαιούχους και εν δυνάμει δικαιούχους.
- Χρονισμοί και ύψος προϋπολογισμού υποβαλλόμενων προτάσεων σε κάθε πρόσκληση.
- Χρονισμοί, διαδικασίες και θεσμικές υποχρεώσεις και δεσμεύσεις για την αξιολόγηση και ένταξη των πράξεων στο Πρόγραμμα.
- Χρονισμοί και διαδικασίες έγκρισης δημοπράτησης, δημοπράτησης και συμβασιοποίησης.
- Χρονισμοί (διάρκεια), συχνότητα και ύψος πληρωμών των δικαιούχων κατά την διάρκεια εκτέλεσης / υλοποίησης των έργων / πράξεων του Προγράμματος.

Η εκτίμηση του βαθμού κάλυψης των χρηματοδοτικών στόχων ($n+3$), καθώς και της οικονομικής ολοκλήρωσης του ΕΠ στο τέλος της Προγραμματικής Περιόδου θα βασίζεται:

1. στο βαθμό οικονομικής ολοκλήρωσης (απορρόφησης) του ΕΠ τη χρονική στιγμή της αξιολόγησης-εκτίμησης
2. στον αντίστοιχο βαθμό φυσικής ολοκλήρωσης (αποτελεσματικότητα)

3. στην αριθμητική προβολή των αποτελεσμάτων στο έτος $v+3$ και στο τέλος της Προγραμματικής Περιόδου.

Στο πλαίσιο αυτό θα ληφθούν υπόψη και τυχόν παράγοντες που έχει διαπιστωθεί ότι επηρέασαν θετικά ή αρνητικά, μέχρι τη χρονική στιγμή της αξιολόγησης-εκτίμησης, την πρόοδο υλοποίησης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου του Προγράμματος. Εφόσον διαπιστωθεί η ύπαρξη τέτοιων παραγόντων, θα εκτιμηθεί ο βαθμός στον οποίο θα μπορούσαν να επιδράσουν και να διαφοροποιήσουν σημαντικά την πορεία υλοποίησης του ΕΠ ΜΔΤ στο υπόλοιπο της Προγραμματικής Περιόδου.

4.3.3. ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Γ: Πλαίσιο Επιδόσεων του ΕΠ

Η Ενότητα Αξιολόγησης Γ αφορά στην αποτίμηση της προόδου και των προοπτικών επίτευξης των ποιοτικών, ποσοτικών και χρηματοδοτικών στόχων των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων, όσον αφορά στα Ορόσημα του 2018, αλλά και το τέλος της Προγραμματικής Περιόδου.

Η Ενότητα Αξιολόγησης Γ περιλαμβάνει δύο (2) επιμέρους Υποενότητες:

- ▶ **G1:** Αξιολόγηση της προόδου επίτευξης των ποιοτικών, ποσοτικών και χρηματοδοτικών στόχων των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων.
- ▶ **G2:** Εκτίμηση του βαθμού επίτευξης των στόχων των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων στο τέλος της προγραμματικής περιόδου.

Στον Πίνακα 8 που ακολουθεί αποτυπώνονται τα αξιολογικά ερωτήματα για κάθε μια από τις ανωτέρω υποενότητες αξιολόγησης:

Πίνακας 8. Αξιολογικά Ερωτήματα Ενότητας Αξιολόγησης Γ (ανά Υποενότητα αξιολόγησης)

ΥΠΟΕΝΟΤΗΤΕΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΑΞΙΟΛΟΓΙΚΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ
G1: Αξιολόγηση της προόδου επίτευξης των ποιοτικών, ποσοτικών και χρηματοδοτικών στόχων των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Είναι ικανοποιητική η πρόοδος επίτευξης των ποιοτικών, ποσοτικών και χρηματοδοτικών στόχων των δεικτών του πλαισίου επιδόσεων ανά Άξονα Προτεραιότητας, όσον αφορά στα ορόσημα του 2018 (δείκτες εκροής και οικονομικοί δείκτες), αλλά και το τέλος της Προγραμματικής Περιόδου; ▪ Εντοπίζονται καθυστερήσεις, σε ποιους παράγοντες οφείλονται οι καθυστερήσεις αυτές και ποιες ενδείκνυται ως απαιτούμενες και εφικτές διορθωτικές ενέργειες, προκειμένου να ανατραπεί ο χαμηλός βαθμός επίτευξης;
G2: Εκτίμηση του βαθμού επίτευξης των στόχων των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων το 2018 και στο τέλος της προγραμματικής περιόδου	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Προβλέπεται επίτευξη ή μη των στόχων των δεικτών του πλαισίου επιδόσεων για τα έτη 2018 και 2023;

4.3.3.1. Υποενότητα Αξιολόγησης G1: Αξιολόγηση της προόδου επίτευξης των ποιοτικών, ποσοτικών και χρηματοδοτικών στόχων των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων

Στο Άρθρο 15 του Κοινού Κανονισμού των Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων 1303/2013 ορίζεται σαφώς ότι η Σύμβαση Εταιρικής Σχέσης θα περιλαμβάνει έναν ενοποιημένο πίνακα ορόσημων και ποσοτικών στόχων που θεσπίζονται στα προγράμματα για το πλαίσιο επιδόσεων που αναφέρεται στο άρθρο 20 παράγραφος 1, μαζί με τη μεθοδολογία και τον μηχανισμό για τη διασφάλιση της συνέπειας σε όλα τα προγράμματα και τα Ταμεία του ΚΣΠ.

Ο πίνακας αυτός αποτελεί και το πλαίσιο επίδοσης το οποίο αποτυπώνεται στο επίπεδο του Προγράμματος και αποτελεί και έναν από τους τρεις βασικούς πυλώνες του προσανατολισμού των Ταμείων στην παραγωγή αποτελεσμάτων και βασικό εργαλείο επίτευξής του. Το πλαίσιο επίδοσης συνίσταται σε:

- Στόχους, οι οποίοι έχουν τεθεί για το 2022 σε επίπεδο προτεραιότητας (αξιολόγηση το 2023).
- Ορόσημα, τα οποία αποτελούν ενδιάμεσους στόχους για την επίτευξη μίας προτεραιότητας στο πλαίσιο ενός Προγράμματος και θα εκφράζουν την επιδιωκόμενη πρόοδο προς την επίτευξη των σχετικών στόχων. Τα ορόσημα καθορίζονται για το 2018, τα οποία θα περιλαμβάνουν χρηματοδοτικούς Δείκτες, Δείκτες εκροών και, κατά περίπτωση, Δείκτες αποτελεσμάτων. Τα ορόσημα πρέπει να χαρακτηρίζονται από:
 - ο **συνάφεια**, καταγράφοντας τις βασικές πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο μίας προτεραιότητας,
 - ο **διαφάνεια**, έχοντας αντικειμενικά επαληθεύσιμους στόχους και προσδιορισμένη πηγή πληροφοριών η οποία να είναι δημόσια διαθέσιμη,
 - ο **επαληθευσιμότητα**, χωρίς, όμως, την επιβολή δυσανάλογης διοικητικής επιβάρυνσης,
 - ο **συνέπεια** προς όλα τα επιχειρησιακά προγράμματα, όπου αυτό είναι απαραίτητο.

Το πλαίσιο επιδόσεων του ΕΠ ΜΔΤ περιλαμβάνει:

- **10 Ειδικούς Δείκτες Εκροών** που κατανέμονται στους Άξονες του ΕΠ ως ακολούθως:
 - ο 3 Ειδικό Δείκτης Εκροών στον Θεματικό Άξονα I (επαναλαμβάνονται ανά Κατηγορία Περιφέρειας στους Άξονες Προτεραιότητας 1 έως και 3)
 - ο 4 Ειδικό Δείκτης Εκροών στον Θεματικό Άξονα II (επαναλαμβάνονται ανά Κατηγορία Περιφέρειας στους Άξονες Προτεραιότητας 4 έως και 6)
 - ο 3 Ειδικό Δείκτης Εκροών στον Θεματικό Άξονα III (επαναλαμβάνονται ανά Κατηγορία Περιφέρειας στους Άξονες Προτεραιότητας 7 έως και 9)
- **Τον Χρηματοοικονομικό Δείκτη F100**, με τιμή που προσδιορίζεται και στοχοθετείται σε κάθε Άξονα Προτεραιότητας.

Με βάση και την ανάλυση της Ενότητας Α: «Αποτελεσματικότητα και αξιολόγηση του συστήματος ποιοτικών και ποσοτικών στόχων του ΕΠ» του έργου της Αξιολόγησης ο Σύμβουλος θα προχωρήσει στην:

- Αποτύπωση των τιμών επίτευξης των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων (Δείκτες Εκροών και Χρηματοοικονομικοί Δείκτες) ανά Κατηγορία Περιφέρειας, Άξονα Προτεραιότητας και Θεματικό Άξονα του ΕΠ, κατά τη χρονική στιγμή αναφοράς της αξιολόγησης (30.06.2018).

Για τον προσδιορισμό των τιμών των Δεικτών Εκροών θα ληφθούν υπόψη και οι προσαρμοσμένες διατάξεις του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2018/276 της Επιτροπής για τον καθορισμό των οροσήμων και των ποσοτικών στόχων για τους δείκτες εκροών στο πλαίσιο επιδόσεων για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία.

- Αξιολόγηση του κατά πόσο είναι ικανοποιητική η πρόοδος επίτευξης των τιμών των Δεικτών, σε σχέση με τη χρονική περίοδο υλοποίησης του ΕΠ (3,5 έτη μετά την έγκριση του ΕΠ και ενώ

υπολείπεται ½ έτος για την επίτευξη των Οροσήμων του 2018), τόσο ως προς τους ενδιάμεσους στόχους του 2018, όσο και τους τελικούς στόχους του ΕΠ.

- Αναλυτική περιγραφή των παραγόντων που δημιούργησαν ή εξακολουθούν και δημιουργούν καθυστερήσεις στην επίτευξη των στόχων των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων, καθώς και τεκμηρίωση των αιτιών που τις προκαλούν (π.χ. μεταβολή του ευρύτερου οικονομικού και κοινωνικού περιβάλλοντος, μεταβολές που σχετίζονται με την υλοποίηση και τη διαχείριση του ΕΠ).

4.3.3.2. Υποενότητα Αξιολόγησης Γ2: Εκτίμηση του βαθμού επίτευξης των στόχων των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων το 2018 και στο τέλος της προγραμματικής περιόδου

Στην παρούσα Υποενότητα και με βάση τις ανωτέρω διαπιστώσεις και τα όσα θα έχουν αναλυθεί στην Ενότητα Α της αξιολόγησης, θα πραγματοποιηθεί ανάλυση και εκτίμηση της δυνατότητας επίτευξης των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων (Δείκτες Εκροών και Χρηματοοικονομικοί Δείκτες), δηλαδή των Οροσήμων στο τέλος του 2018 και των ποσοτικών στόχων έως το τέλος του 2023.

Η ανάλυση ανά διακριτό Δείκτη του Πλαισίου Επιδόσεων θα γίνει στο επίπεδο της Κατηγορίας Περιφέρειας, Άξονα Προτεραιότητας και Ταμείο και θα περιλαμβάνει τα ακόλουθα βήματα:

- Επεξεργασία των προγραμματικών στοιχείων των ενταγμένων στο ΕΠ ΜΔΤ Πράξεων (αποφάσεις ένταξης, Τεχνικά Δελτία Πράξεων, Τεχνικά Δελτία Υποέργων) για την εκτίμηση της προγραμματιζόμενης συνεισφοράς τους στους Δείκτες του Πλαισίου Επιδόσεων του ΕΠ.
- Επεξεργασία των στοιχείων υλοποίησης των ενταγμένων στο ΕΠ ΜΔΤ Πράξεων (Δελτία διοικητικής επαλήθευσης δεικτών, Δελτία διοικητικής επαλήθευσης δαπανών πράξης, Αποφάσεις ολοκλήρωσης έργων) για την αποτύπωση των τιμών επίτευξης των Δεικτών κατά το χρονικό σημείο αναφοράς της Έκθεσης αξιολόγησης (30.06.2018).
- Συνεργασία με τα αρμόδια στελέχη της ΕΥΔ για τον εντοπισμό επιμέρους ενταγμένων Πράξεων που παρουσιάζουν υψηλό βαθμό επισφάλειας αναφορικά με την ολοκλήρωση του φυσικού και οικονομικού τους αντικειμένου.
- Επεξεργασία των στοιχείων των ανοικτών Προσκλήσεων του ΕΠ και εκτίμηση της αναμενόμενης συμβολής των υπό ένταξη έργων (υπό αξιολόγηση και αναμενόμενες νέες προτάσεις) στους Δείκτες του Πλαισίου Επιδόσεων.
- Επεξεργασία των στοιχείων εξειδίκευσης του ΕΠ και συνεργασία με τα αρμόδια στελέχη της ΕΥΔ για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τον προγραμματισμό εξειδίκευσης νέων Δράσεων, καθώς και με στελέχη βασικών Δικαιούχων του ΕΠ σχετικά με το βαθμό ωρίμανσης σχεδιαζόμενων Πράξεων για την εκτίμηση της αναμενόμενης συμβολής τους στους Δείκτες του Πλαισίου Επιδόσεων.
- Εκτίμηση των αναμενόμενων τιμών επίτευξης των Δεικτών ανά διακριτή Πράξη (ενταγμένα έργα) ή Κατηγορία Δράσης (υπό ένταξη Πράξεις ή Πράξεις που αναμένεται με βεβαιότητα να ωριμάσουν και υλοποιηθούν στο χρονικό ορίζοντα των ετών 2018 και 2023).
- Αναγωγή των εκτιμώμενων τιμών των Δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων των επιμέρους διακριτών Πράξεων στο επίπεδο της Κατηγορίας Περιφέρειας και του Άξονα Προτεραιότητας του Προγράμματος και εκτίμηση του βαθμού επίτευξής τους.

- Συνολική εκτίμηση σε επίπεδο Άξονα Προτεραιότητας του βαθμού επίτευξης των οροσήμεν και ποσοτικών στόχων ανά Δείκτη (100%, τουλάχιστον 85%, τουλάχιστον 75% ή/και κάτω του 65%).

Σημειώνεται ότι στην περίπτωση του ΕΠ ΜΔΤ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 6 του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 215/2014 της Επιτροπής, τα ορόσημα ή οι ποσοτικοί στόχοι κάθε Άξονα προτεραιότητας θεωρείται ότι έχουν επιτευχθεί εφόσον:

- α. όλοι οι δείκτες που περιλαμβάνονται στο πλαίσιο επιδόσεων ανέρχονται σε τουλάχιστον 85% της τιμής του ορόσημου στο τέλος του 2018 ή σε τουλάχιστον 85% της τιμής του ποσοτικού στόχου έως το τέλος του 2023, ή
- β. όλοι οι δείκτες εκτός από έναν βρίσκονται στο 85% των τιμών του ορόσημού τους έως το τέλος του 2018 ή στο 85 % της τιμής του ποσοτικού στόχου τους έως το τέλος του 2023. Ο δείκτης, ο οποίος δεν φτάνει στο 85% της τιμής του ορόσημου ή του ποσοτικού στόχου του, δεν θα πρέπει να βρίσκεται κάτω από το 75% της τιμής ορόσημου ή ποσοτικού στόχου του,

ενώ σοβαρή αποτυχία θεωρείται η αδυναμία επίτευξης τουλάχιστον του 65% της τιμής του ορόσημου έως το τέλος του 2018 ή του 65% της τιμής στόχου μέχρι το τέλος του 2023 για τουλάχιστον δύο από τους Δείκτες.

Στο βαθμό που από την παραπάνω ανάλυση προκύψει ότι δεν καλύπτονται οι απαιτήσεις του άρθρου 6 του Εκτελεστικού Κανονισμού 215/2014, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα προτείνει διορθωτικές παρεμβάσεις, προκειμένου να διαφοροποιηθεί η προοπτική μη επίτευξης των στόχων, ή ακόμα και αλλαγές στη βασική «αρχιτεκτονική» του Προγράμματος, εν όψει μιας αναθεώρησης.

4.3.4. ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ Δ: Επικαιρότητα, ορθότητα και συνέπεια της λογικής παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του ΕΠ

Η Ενότητα Αξιολόγησης Δ αφορά στην αξιολόγηση της καταλληλότητας και της επικαιρότητας της λογικής παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του ΕΠ ΜΔΤ.

Στον Πίνακα 9 που ακολουθεί αποτυπώνονται τα αξιολογικά ερωτήματα αυτής της Ενότητας.

Πίνακας 9. Αξιολογικά Ερωτήματα Ενότητας Αξιολόγησης Δ

ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΑΞΙΟΛΟΓΙΚΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ
<p>Δ: Αξιολόγηση της επικαιρότητας, ορθότητας και συνέπειας της λογικής παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του ΕΠ ΜΔΤ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Σε ποιο βαθμό η λογική της παρέμβασης, η Στρατηγική του ΕΠ ΜΔΤ και οι Ειδικοί Στόχοι του παραμένουν επίκαιροι; ▪ Σε ποιο βαθμό εκτιμάται ότι το σύστημα ποσοτικών στόχων του Προγράμματος παραμένει ορθό και αξιόπιστο; Επαληθεύεται η καταλληλότητα των ποσοτικών στόχων σε σχέση με την επίτευξη των ποιοτικών στόχων; ▪ Επαληθεύεται η καταλληλότητα των δεικτών και των ποσοτικών τους στόχων, σε σχέση με την επίτευξη των Ειδικών Στόχων; ▪ Πως αξιολογείται η συνέπεια των στρατηγικών και επιχειρησιακών στόχων σε σχέση με τις ανάγκες που έχουν διαμορφωθεί; Έχουν ανακύψει νέες ανάγκες που επηρεάζουν τη λογική παρέμβασης του Προγράμματος, λαμβάνοντας υπόψη το ευρύτερο μακροοικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό πλαίσιο; ▪ Πως αξιολογείται η συνέπεια του προγραμματισμού από το επίπεδο των επιλεγμένων έργων μέχρι το επίπεδο των Ειδικών Στόχων του Προγράμματος;

Σε αντιστοιχία με τα αξιολογικά ερωτήματα οι Δραστηριότητες του Συμβούλου Αξιολόγησης είναι οι ακόλουθες:

Αξιολόγηση της επικαιρότητας της Στρατηγικής και των στόχων του ΕΠ

Η Δραστηριότητα αυτή περιλαμβάνει την αξιολόγηση της ανάλυσης και των προσδιορισθεισών αναγκών/προκλήσεων του ΕΠ ΜΔΤ, προκειμένου να συμπληρωθεί/ επικαιροποιηθεί η ανάλυση σχετικά με την υπάρχουσα κατάσταση του Δημόσιου Τομέα της χώρας. Η σχετική ανάλυση και αξιολόγηση μπορεί να οδηγήσει σε συστάσεις για αλλαγές στην ιεράρχηση των αναγκών που έχουν προσδιορισθεί, με βάση και τη διάγνωση δυνατοτήτων για τη μεταρρύθμιση του Δημόσιου Τομέα. Στο τέλος της διαδικασίας, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα επιβεβαιώσει την ιεράρχηση των αναγκών και των προκλήσεων στους τομείς παρέμβασης του ΕΠ.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο αυτής της Δραστηριότητας, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα προβεί στις εξής ενέργειες:

- Εξέταση της ανάλυσης της υφιστάμενης κατάστασης του Δημόσιου Τομέα, προκειμένου να επιβεβαιωθεί το κατά πόσο ο σχεδιασμός του ΕΠ παραμένει επίκαιρος. Ειδικότερα, θα εξεταστεί κατά πόσο η υφιστάμενη ανάλυση συνεχίζει να αντικατοπτρίζει πλήρως και επαρκώς το περιβάλλον της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης στη χώρα, το επίπεδο της θεσμικής της ικανότητας και αποτελεσματικότητας (περιλαμβανομένης και της χρήσης και αξιοποίησης σύγχρονων εργαλείων και διαδικασιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης), το επίπεδο και την κατάσταση των επιμέρους δομών της κεντρικής κυβέρνησης και της κατανομής των λειτουργιών της, καθώς και του ανθρώπινου δυναμικού της.
- Εξέταση της υφιστάμενης ανάλυσης σχετικά με τις προκλήσεις που αντιμετωπίζει η δημόσια διοίκηση και της ιεράρχησης των οριζόντιων αναγκών, αλλά και των τομεακών αναγκών σε κρίσιμες προτεραιότητες της δημόσιας διοίκησης. Για το σκοπό αυτό θα αξιοποιηθούν συγκεκριμένες τεχνικές προσδιορισμού και ιεράρχησης των αναγκών με κύριο εργαλείο την ανάπτυξη Δέντρων Προβλημάτων, όπου απεικονίζονται τα κύρια προβλήματα όλων των βασικών πεδίων αναφοράς που είναι ιεραρχικά δομημένα, ώστε να εκκινούν από τα γενεσιουργά προβλήματα και να συγκλίνουν και να καταλήγουν στο κύριο πρόβλημα. Το κύριο πρόβλημα ανατροφοδοτεί με τη σειρά του υπερκείμενα προβλήματα, έξω από τη σφαίρα της παρέμβασης. Με τον τρόπο αυτό εξετάζεται κατά πόσο η εκτίμηση των αναγκών συνεχίζει να αντικατοπτρίζει τις επιμέρους ανάγκες των συναλλασσόμενων με τη δημόσια διοίκηση πολιτών και επιχειρήσεων.
- Εξέταση της επικαιρότητας της στρατηγικής του Προγράμματος με βάση τις προτεραιότητες και τη στοχοθεσία των επιμέρους τομεακών πολιτικών. Ειδικότερα θα εξετασθεί το κατά πόσο η στρατηγική στόχευση του Προγράμματος είναι επίκαιρη και συνάδει με τις προτεραιότητες και τους στόχους των επιμέρους τομεακών πολιτικών (φορολογική διοίκηση, δικαιοσύνη, υγεία, κοινωνική ασφάλιση, τοπική αυτοδιοίκηση),
- Εξέταση της επικαιρότητας της γενικής στρατηγικής του Προγράμματος με βάση τις προτεραιότητες και τη στοχοθεσία των Εθνικών Στρατηγικών για τη Δημόσια Διοίκηση και την Εθνική Ψηφιακή Στρατηγική.

Με βάση τα πορίσματα που θα προκύψουν από την παραπάνω ανάλυση, ο Σύμβουλος θα προχωρήσει στην αξιολόγηση της επικαιρότητας της ειδικής στοχοθεσίας του ΕΠ, δηλαδή το κατά πόσο οι Ειδικοί Στόχοι συνάδουν και εξυπηρετούν επαρκώς τη γενική στρατηγική του ΕΠ.

Για το σκοπό αυτό θα καταρτισθεί μήτρα εκτίμησης της συνάφειας της ειδικής στοχοθεσίας του ΕΠ με τη γενική στρατηγική του και τις ανάγκες και τα προβλήματα των τομέων παρέμβασης του ΕΠ, όπως αποτυπώνεται στον Πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 10. Υπόδειγμα Μήτρας συνάφειας στοχοθεσίας και αναγκών του ΕΠ ΜΔΤ

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ	ΕΙΔΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ	ΑΝΑΓΚΕΣ / ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΤΟΜΕΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠ					
		1	2	3	...	v	
Ενίσχυση της οργανωτικής, θεσμικής και επιχειρησιακής ικανότητάς της κεντρικής κυβέρνησης και της αποκεντρωμένης ΔΔ καθώς και της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης, μέσω του εκσυγχρονισμού τους, σύμφωνα με τις αρχές της αποτελεσματικότητας, αποδοτικότητας, διαφάνειας και λογοδοσίας και της βελτίωσης του συντονισμού του δημόσιου τομέα, με στόχο την καλλίτερη εξυπηρέτηση των πολιτών και των επιχειρήσεων.	A.1: Αύξηση των τομέων δημόσιας δράσης στους οποίους εφαρμόζονται νέα συστήματα και διαδικασίες για την ενίσχυση του επιτελικού χαρακτήρα της δημόσιας διοίκησης	✓		✓			2
	A.2: Αύξηση των φορέων του δημόσιου τομέα στους οποίους εφαρμόζονται σχέδια λειτουργικής αναδιοργάνωσης και απλοποίησης διοικητικών διαδικασιών		✓	✓		✓	3
	A.3: Αύξηση των φορέων του δημόσιου τομέα που εφαρμόζουν συστήματα στοχοθεσίας, αξιολόγησης και εσωτερικού ελέγχου για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της διαφάνειας στη δημόσια διοίκηση						0
Ενίσχυση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στο Δημόσιο Τομέα η οποία σε συνδυασμό με συστημικές δράσεις και πολιτικές, θα αποτελέσουν τα κύρια εργαλεία μετασχηματισμού των υφιστάμενων διαδικασιών και αναβάθμισης των παρεχόμενων υπηρεσιών, σε υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας, καθιστώντας τη Διοίκηση αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη	B.1: Αύξηση των φορέων και συστημάτων του δημόσιου τομέα όπου εντείνεται η χρήση αποτελεσματικών μεθόδων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης						
	B.2: Αύξηση των υπηρεσιών και συστημάτων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης που παρέχονται προς τους πολίτες						
Ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού του δημόσιου τομέα, μέσω της βελτίωσης της διαχείρισης του προσωπικού, της ορθολογικής κατανομής των ανθρώπινων πόρων, της ενίσχυσης του ρόλου, της σημασίας και της διαχείρισης των υψηλόβαθμων στελεχών καθώς και της παροχής αναβαθμισμένων υπηρεσιών κατάρτισης/εκπαίδευσης, με στόχο την ατομική ανάπτυξη των υπαλλήλων και την ανταπόκρισή τους στις ανάγκες των διαρθρωτικών και θεσμικών αλλαγών των μεταρρυθμίσεων	Γ.1: Αύξηση των φορέων της δημόσιας διοίκησης όπου εφαρμόζονται νέες οριζόντιες πολιτικές νέα συστήματα αξιολόγησης και ορθολογικής διοίκησης ανθρώπινου δυναμικού						...
	Γ.2: Αύξηση του αριθμού στελεχών / υπαλλήλων της δημόσιας διοίκησης με πιστοποιημένες δεξιότητες / διοικητικές ικανότητες			✓			...
		2	2	3	0	1	

Η Μήτρα αυτή έχει ποιοτικό χαρακτήρα και ο στόχος της είναι να αναδείξει τη συμβολή των Ειδικών Στόχων του Προγράμματος στα προβλήματα και τις ανάγκες των τομέων παρέμβασής του, έτσι όπως έχουν αξιολογηθεί και επικαιροποιηθεί με βάση την ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης στο χώρο της δημόσιας διοίκησης.

Τα οριζόντια σύνολα αποδίδουν τη σωρευτική επίδραση που ασκεί κάθε στόχος (γενικός ή ειδικός) του ΕΠ στην ικανοποίηση των διαπιστωμένων αναγκών. Τα κατακόρυφα σύνολα προσδιορίζουν το πλήθος των στόχων που κινούνται σε κατεύθυνση ικανοποίησης της εκάστοτε ανάγκης και, υπό την έννοια αυτή, εκφράζουν μία ποιοτική ένδειξη σχετικά με τη σημασία που αποδίδει το ίδιο το ΕΠ σε συγκεκριμένα διαπιστωμένα προβλήματα των τομέων παρέμβασής του. Αθροίζοντας, στη συνέχεια, βαρύτητες (σε επίπεδο στόχου ή ποσοστού στόχου), διαμορφώνεται οριστική εικόνα ως προς την πραγματική ιεράρχηση αναγκών στο πλαίσιο του Προγράμματος.

Αξιολόγηση της επικαιρότητας της λογικής της παρέμβασης

Η διαδικασία προγραμματισμού, με βάση τους κανονισμούς της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020, βασίζεται έντονα στην παραγωγή αποτελεσμάτων, ώστε να εξασφαλιστεί ότι τα προγράμματα της πολιτικής για τη συνοχή έχουν σαφή λογική παρέμβασης, στοχεύουν στην παραγωγή αποτελεσμάτων και περιλαμβάνουν τις απαραίτητες διατάξεις για μια ολοκληρωμένη προσέγγιση της ανάπτυξης και την αποτελεσματική και αποδοτική αξιοποίηση των Ταμείων. Στο πλαίσιο αυτό, ο στρατηγικός προγραμματισμός του ΕΠ έχει διαμορφωθεί με άξονα τα αποτελέσματα και ενσωματώνει μια συνεπή λογική παρέμβασης για την αντιμετώπιση των αναγκών. Εντούτοις, στο πλαίσιο του Έργου της Αξιολόγησης περιλαμβάνεται η αξιολόγηση της λογικής της παρέμβασης ανά Άξονα Προτεραιότητας και Επενδυτική Προτεραιότητα του κάθε Επιχειρησιακού Προγράμματος, μέσω των ακόλουθων ενεργειών:

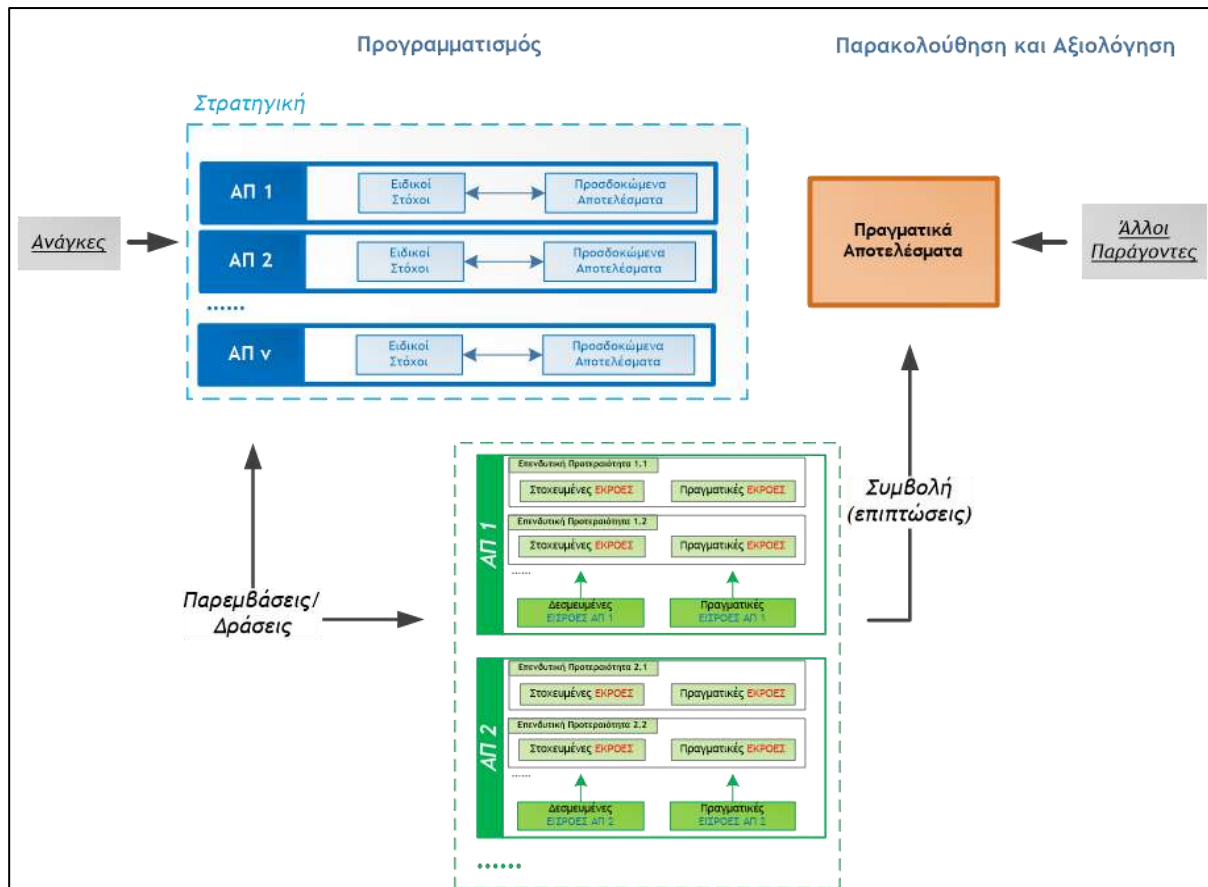
- Αξιολόγηση/ Επικαιροποίηση των αιτιωδών σχέσεων μεταξύ παρεμβάσεων / σχεδιαζόμενων εκροών και εκτιμώμενων αποτελεσμάτων, όπου θα αποτιμηθούν οι προγραμματικά προσδιορισμένες αιτιώδεις σχέσεις και η λογική ακολουθία μεταξύ των προβλεπόμενων παρεμβάσεων, των εκροών οι οποίες συνδέονται άμεσα με τις παρεμβάσεις αυτές, καθώς και των αναμενόμενων αποτελεσμάτων, τα οποία αναφέρονται στις άμεσες επενέργειες στους ωφελούμενους από τις δράσεις του Προγράμματος.
- Προσδιορισμός και ανάλυση εξωτερικών παραγόντων που επηρεάζουν την επίτευξη των αναμενόμενων αποτελεσμάτων, με έμφαση στον εντοπισμό των «εξωτερικών παραγόντων» που μπορούν να επηρεάσουν, θετικά ή αρνητικά, την επίτευξη των αναμενόμενων αποτελεσμάτων και στην ανάλυση ευρύτερων πολιτικών και παρεμβάσεων που επιδρούν στους στόχους του Προγράμματος.
- Παράλληλα, στο πλαίσιο της συγκεκριμένης ενέργειας, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα εξετάσει την ορθότητα και πληρότητα των παραδοχών πολιτικής στις οποίες στηρίζεται η προγραμματική λογική του Προγράμματος και τη σχετική τεκμηρίωση τους στο αντίστοιχο προγραμματικό κείμενο. Σε περίπτωση που διαπιστωθούν κενά/ελλείψεις θα διαμορφωθούν κατάλληλες προτάσεις βελτίωσης του Προγράμματος, με έμφαση στον εμπλουτισμό της τεκμηρίωσης των παραδοχών με πρόσθετα στοιχεία/δεδομένα, αξιοποιώντας διαθέσιμες δευτερογενείς πηγές πληροφόρησης.
- Αποτίμηση της συνολικής λογικής της παρέμβασης μέσω ανάλυσης λογικού πλαισίου (βλ. Σχήμα 5), και με βάση τα αποτελέσματα των προηγούμενων ενεργειών. Ειδικότερα, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα αξιολογήσει τη λογική της παρέμβασης της κάθε Επενδυτικής Προτεραιότητας και του κάθε Άξονα Προτεραιότητας των ΕΠ και θα αποτιμήσει τον τρόπο με τον οποίο οι αναμενόμενες εκροές κάθε Επενδυτικής Προτεραιότητας θα οδηγήσουν στα επιθυμητά αποτελέσματα. Στο πλαίσιο αυτό θα εκτιμηθεί εάν μεταβολές στις υφιστάμενες ή και άλλες πιθανές εκροές θα μπορούσαν να οδηγήσουν στα επιθυμητά αποτελέσματα, ή/και εάν διαφορετικές παρεμβάσεις από τις προτεινόμενες θα μπορούσαν αποτελεσματικότερα να οδηγήσουν στις εκροές αυτές. Στην περίπτωση που διαπιστωθεί κάτι τέτοιο, η σχετική ανάλυση και τεκμηρίωση που θα παραχθεί, θα τροφοδοτήσει τη διαμόρφωση ενός διαφορετικού

μίγματος παρεμβάσεων που μπορούν να συμβάλλουν αποτελεσματικότερα και αποδοτικότερα στην επίτευξη των επιθυμητών αποτελεσμάτων και των στόχων του Προγράμματος και θα οδηγήσει στη διατύπωση σχετικών προτάσεων για την Αναθεώρηση αυτού.

Η αξιολόγηση της λογικής παρέμβασης ενός Προγράμματος είναι ιδιαίτερα σημαντική δεδομένου ότι συμβάλει στην επικαιροποίηση του σχεδιασμού και των βασικών αναγκών / προβλημάτων που καλείται να επιλύσει, ενώ παράλληλα ενσωματώνει και μια αποτίμηση της συνάφειας των προγραμματικών στόχων του. Βοηθά, επίσης, στη διαμόρφωση κοινής κατανόησης μεταξύ των φορέων που συγκροτούν την εταιρική σχέση αναφορικά με τους στόχους του προγράμματος και τα είδη των παρεμβάσεων για την επίτευξή τους, διευκολύνοντας τόσο την υλοποίηση, όσο και πιθανές αναθεωρήσεις του Προγράμματος.

Κατά συνέπεια, τα συμπεράσματα της ανωτέρω ανάλυσης θα καταδείξουν το αν χρειάζεται αλλαγή/ επικαιροποίηση της λογικής της παρέμβασης του Προγράμματος, σύμφωνα με το Άρθρο 30 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 1303/2013, ενώ το σύνολο της δραστηριότητας θα παρέχει την αναλυτική τεκμηρίωση/ αιτιολόγηση της εισήγησης προς την Αναθέτουσα Αρχή ή/ και τις υπηρεσίες της Επιτροπής εφόσον κριθεί σκόπιμο από την ΕΥΔ.

Σχήμα 5. Ανάλυση Λογικής Παρέμβασης



Αξιολόγηση της ορθότητας και αξιοπιστίας του συστήματος ποσοτικών στόχων

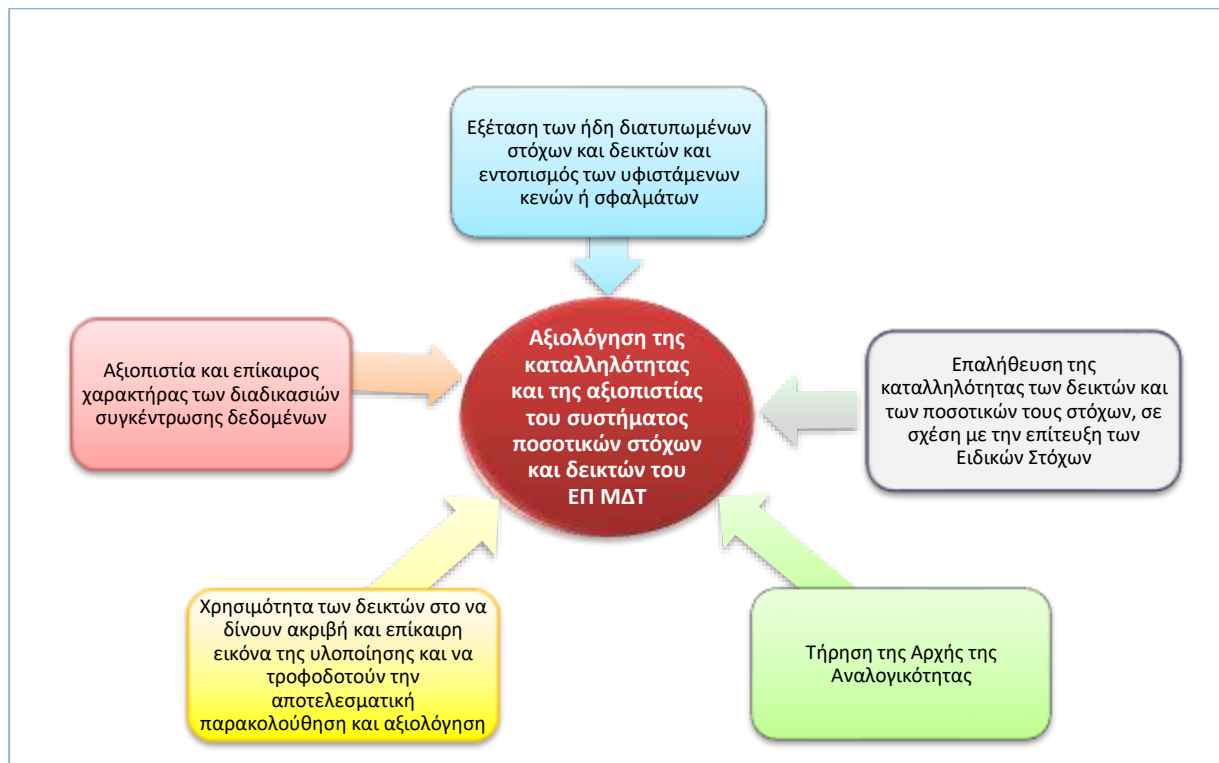
Η Δραστηριότητα αυτή αφορά στην αξιολόγηση της ορθότητας και αξιοπιστίας του συστήματος ποσοτικών και ποιοτικών στόχων / δεικτών του Προγράμματος, καθώς και στην επανεξέταση του ποσοτικού προσδιορισμού των επιχειρησιακών στόχων του. Η παρούσα Δραστηριότητα είναι ιδιαίτερα σημαντική, καθώς η αποτίμηση του βαθμού επίτευξης της στρατηγικής και του βαθμού επιτυχίας του ΕΠ πραγματοποιείται μέσω της επίτευξης των ποσοτικών στόχων του.

Για το λόγο αυτό, είναι κρίσιμης σημασίας, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης να εξετάσει:

- α. τη μετατροπή της στρατηγικής του ΕΠ, σε επιχειρησιακούς στόχους, παρεμβάσεις και έργα / πράξεις
- β. την εξειδίκευση των ποσοτικοποιημένων στόχων σε σύστημα δεικτών
- γ. την εξέταση της ορθότητας ποσοτικοποίησης

Η μεθοδολογική προσέγγιση των αξιολογητικών ερωτημάτων περιλαμβάνει την εξέταση των ακόλουθων συνιστωσών / θεμάτων:

Σχήμα 6. Μεθοδολογική Προσέγγιση για την αξιολόγηση της ορθότητας και της αξιοπιστίας του συστήματος ποσοτικών στόχων και δεικτών του ΕΠ



Εξέταση των ήδη διατυπωμένων στόχων και δεικτών και εντοπισμός των υφιστάμενων κενών ή σφαλμάτων

Η παρούσα ενέργεια αφορά στην επανεξέταση των δεικτών που έχουν επιλεγεί αναφορικά με την ορθότητα, την αξιοπιστία και την πληρότητα του συστήματος δεικτών του Προγράμματος.

Οι Δείκτες κατ' αρχήν θα εξετασθούν ως προς την ικανοποίηση των βασικών κριτηρίων ποιότητάς τους και ειδικότερα ως προς τα παρακάτω:

- **Σταθερότητα:** οι δείκτες δεν επηρεάζονται από ακραίες τιμές, αντανakλούν την επιδιωκόμενη αλλαγή και δεν είναι ευαίσθητοι σε μεγάλη απόκλιση τιμών για περιορισμένο αριθμό φορέων ή συμμετεχόντων.
- **Στατιστική επικύρωση:** δηλαδή να βασίζονται σε πληροφορία που συλλέγεται για όλους τους φορείς/συμμετέχοντες (στατιστικό πληθυσμό) ή σε ένα αντιπροσωπευτικό του δείγμα.
- **Σαφήνεια κανονιστικής ερμηνείας:** να είναι σαφές αν η επίτευξη ή μη επίτευξη του στόχου του δείκτη αποτελέσματος είναι επιθυμητή, δηλ. η εξέλιξη του δείκτη από την τιμή βάσης προς την επίτευξη της τιμής στόχου να υποδηλώνει με σαφήνεια την αλλαγή προς τη συγκεκριμένη

επιθυμητή κατεύθυνση και αν η αλλαγή αυτή είναι η επιθυμητή ή όχι. Να υπάρχει δηλαδή μια σαφής και αποδεκτή κανονιστική ερμηνεία για το κατά πόσον η μεταβολή (αύξηση ή μείωση) αποτελεί ευνοϊκό ή δυσμενές αποτέλεσμα.

- Ανταπόκριση στην πολιτική: η τιμή του δείκτη αποτελέσματος να επηρεάζεται δεόντως από τις πράξεις που χρηματοδοτεί (ή τις παραγόμενες εκροές) το Πρόγραμμα. Για το ΕΚΤ το κριτήριο «ανταπόκριση στην πολιτική» σημαίνει ότι ο δείκτης είναι συνδεδεμένος όσο πιο άμεσα γίνεται με την παρέμβαση.
- Έγκαιρη συλλογή και άθροιση δεδομένων: τα δεδομένα απαιτείται να συλλέγονται με βάση ένα χρονοδιάγραμμα που επιτρέπει την ικανοποίηση των υποχρεώσεων υποβολής ετήσιων εκθέσεων υλοποίησης (συνήθως κατά τη διάρκεια του ετήσιου κύκλου υποβολής εκθέσεων). Για τους μακροπρόθεσμους δείκτες αποτελέσματος ΕΚΤ πρέπει εγκαίρως να έχουν συγκεντρωθεί τα στοιχεία που θα χρειαστούν για το σχεδιασμό του κάθε αντιπροσωπευτικού δείγματος.

Για την εξέταση των ποσοτικών τους χαρακτηριστικών, ο Σύμβουλος θα χρησιμοποιήσει πολυκριτηριακό σύστημα, το οποίο περιλαμβάνει ενδεικτικά:

- Σύγκριση μοναδιαίου κόστους υλοποιηθέντος ή / και εξειδικευθέντος φυσικού αντικειμένου με κατάλληλο επιλεγέν μέσο μοναδιαίο κόστος για ομοειδείς πράξεις, από την προηγούμενη προγραμματική περίοδο.
- Άντληση στοιχείων προϋπολογισμού κατηγοριών πράξεων και δεικτών με βάση την εξειδίκευση του ΕΠ ή/και με βάση τις προσκλήσεις προς Δικαιούχους.
- Άντληση στοιχείων ενταγμένων πράξεων / έργων και υποέργων από τα αντίστοιχα Τεχνικά Δελτία Πράξης (ΤΔΠ) και τα Τεχνικά Δελτία Υποέργων, τα Δελτία διοικητικής επαλήθευσης δεικτών, Δελτία διοικητικής επαλήθευσης δαπανών πράξης και επεξεργασία τους, με παράλληλη διερεύνηση της αξιοπιστίας τους.
- Έλεγχος των τιμών βάσης λαμβάνοντας υπόψη και την Τελική Έκθεση Κλεισίματος του ΕΠ Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013.

Με βάση τα στοιχεία που θα προκύψουν από την παραπάνω διαδικασία, ο Σύμβουλος θα ελέγξει και επαναπροσδιορίσει το σύστημα των δεικτών του Προγράμματος λαμβάνοντας υπόψη και την αρχή της αναλογικότητας. Ο έλεγχος των κατηγοριών πράξεων σε συνδυασμό με τους ποσοτικά προσδιορισμένους στόχους θα οδηγήσει όχι μόνο στον εντοπισμό πιθανών σφαλμάτων στους ποσοτικοποιημένους στόχους / δείκτες, αλλά και στον εντοπισμό πιθανών κενών στο σύστημα των δεικτών.

Έμφαση θα δοθεί επίσης και στην εκτίμηση των κενών και σφαλμάτων που θα προκύψουν από την επανεξέταση της επικαιρότητας της ανάλυσης της υφιστάμενης κατάστασης, καθώς και στην πιθανή ανάγκη εισαγωγής στο ΕΠ εκείνων των δεικτών εκροής και αποτελέσματος που έχουν ενσωματωθεί σε δημοσιευμένες προσκλήσεις ως πρόσθετοι δείκτες και οι οποίοι συμβάλλουν καθοριστικά στη λογική παρέμβασης συνεκτιμώντας τη χρηματοδοτική βαρύτητα των σχετικών πράξεων σε σχέση με τον προϋπολογισμό κάθε Άξονα Προτεραιότητας.

Η κάλυψη των κενών που θα διαπιστωθούν, αλλά και ο επαναπροσδιορισμός του συστήματος των δεικτών του Προγράμματος, θα γίνει σε στενή συνεργασία και σύμφωνα με τις οδηγίες των Αρχών του ΕΠ ΜΔΤ, ή / και τη συνεργασία της ΕΥΣΣΑ.

Επαλήθευση της καταλληλότητας των δεικτών και των ποσοτικών τους στόχων, σε σχέση με την επίτευξη των Ειδικών Στόχων

Η επαλήθευση της καταλληλότητας των δεικτών, σε σχέση με την επίτευξη των Γενικών και Ειδικών Στόχων του Προγράμματος είναι άμεσα συνδεδεμένη τόσο με τις τιμές των δεικτών, όσο και με τη συνάφεια των Ειδικών Στόχων κάθε Επενδυτικής Προτεραιότητας με τους Γενικούς Στόχους του ΕΠ. Τα κύρια ερωτήματα στα οποία πρέπει να απαντήσει η αξιολόγηση κατά την υλοποίηση του Προγράμματος είναι τα εξής:

- Βαθμός συσχέτισης των ποσοτικοποιημένων σε στόχους δεικτών εκροών και αποτελεσμάτων με αντίστοιχους Ειδικούς Στόχους ή / και Κατηγορίες Δράσης ανά Επενδυτική Προτεραιότητα και Άξονα Προτεραιότητας.
- Επάρκεια φυσικού αντικειμένου του ΕΠ, επαγωγικά ανά Έργο / Πράξη, Κατηγορία Δράσης, Επενδυτική Προτεραιότητα και Άξονα Προτεραιότητας, προκειμένου να επιτευχθούν τα προσδοκώμενα αποτελέσματα και οι άμεσες επιπτώσεις και να καλυφθούν οι βασικές ανάγκες που αναδείχτηκαν από την ανάλυση που υποστήριξε τον προγραμματικό σχεδιασμό.
- Επάρκεια των μέσων, δηλαδή των δεσμεύσεων δημόσιας δαπάνης ανά Έργο / Πράξη, Κατηγορία Δράσης, Επενδυτική Προτεραιότητα και Άξονα Προτεραιότητας που συνοδεύουν το φυσικό αντικείμενο, δεδομένου ότι οι ανάγκες θα καλυφθούν στο μέτρο που το επιτρέπουν τα διαθέσιμα οικονομικά μέσα.
- Πιθανότητα ολοκλήρωσης του φυσικού στόχου, στο χρονικό ορίζοντα του Προγράμματος, εφόσον προϋπόθεση εμφάνισης των αποτελεσμάτων είναι η ολοκλήρωση του φυσικού αντικειμένου.

Από τη συνθετική θεώρηση των τεσσάρων αυτών παραμέτρων, θα εξαχθούν χρήσιμα συμπεράσματα σχετικά με τις προοπτικές επίτευξης των Ειδικών Στόχων του Προγράμματος.

Οι παραπάνω εκτιμήσεις συνδέουν λειτουργικά τον προγραμματικό σχεδιασμό και στρατηγική του Προγράμματος με τις ex-ante τιμές των δεικτών εκροών, σε συνδυασμό με τα ποιοτικά χαρακτηριστικά τους. Είναι αυτονόητο ότι αν οι εκροές και τα μέσα είναι πολύ μικρού μεγέθους, σε σχέση με τις ανάγκες και τους στόχους, τότε η μεν αποτελεσματικότητα της παρέμβασης, ως προς τις ανάγκες, θα είναι πολύ χαμηλή, η δε χρήση των αντίστοιχων πόρων μάλλον μη αποδοτική. Τα προαναφερόμενα τελούν υπό τον περιορισμό ότι το μέγεθος δεν είναι πάντα ενδεικτικό της ποιότητας και της σημαντικότητας της παρέμβασης, όσον αφορά στην επίτευξη του στόχου. Παρεμβάσεις μικρού μεγέθους μπορεί να είναι εξαιρετικά αποτελεσματικές, είτε ως μοχλευτικοί παράγοντες της υλοποίησης παρεμβάσεων μεγαλύτερου βεληνεκούς, είτε ως κρίσιμος κρίκος πλέγματος συνεργειών μεταξύ τους, με τελικό αποτέλεσμα πολύ σημαντικό σε σχέση με τους πόρους που διατέθηκαν.

Αν οι παραπάνω προϋποθέσεις πληρούνται, τότε εξετάζεται ο ρυθμός ένταξης έργων και η έναρξη της υλοποίησής τους. Αν η αρχική τιμή του δείκτη εκτιμάται ορθή, σύμφωνα με τα παραπάνω κριτήρια, αλλά δεν εξελίσσονται ικανοποιητικά οι διαδικασίες ένταξης και υλοποίησης, τότε προκύπτει μια δεύτερη εκδοχή του «κενού» στόχου, ακόμη σημαντικότερη ίσως από την προηγούμενη, διότι η μεν αρχική τιμή του δείκτη μπορεί να αναθεωρηθεί στη συνέχεια, ενώ η καθυστέρηση ένταξης και υλοποίησης μειώνει τις πιθανότητες επίτευξης των στόχων.

Τήρηση της Αρχής της Αναλογικότητας

Η αρχή της αναλογικότητας, μαζί με τις λοιπές προϋποθέσεις του συστήματος Δεικτών (σταθερότητα και στατιστική επικύρωση, σαφήνεια της κανονιστικής ερμηνείας, ανταπόκριση στην πολιτική,

έγκαιρη συλλογή των στοιχείων), είναι μια από τις βασικές αρχές της αξιολόγησης ως προς την χρήση δεικτών παρακολούθησης και αξιολόγησης.

Ο Σύμβουλος Αξιολόγησης με βάση την πορεία εφαρμογής του Προγράμματος και λαμβάνοντας υπόψη, αφ' ενός την στοχοθέτηση των δεικτών του, αφ' ετέρου την προοπτική εξέλιξης της εφαρμογής του Προγράμματος, θα προβεί στις παρακάτω ενέργειες για την διερεύνηση / εξέταση της τήρησης της αρχής της αναλογικότητας, ως προς την χρήση των υφιστάμενων δεικτών:

1. Θα εξετάσει την εξειδίκευση του Προγράμματος ανά Κατηγορία Δράσης με την αντίστοιχη κατανομή πόρων ανά επιμέρους Δράση και την έκφραση αυτών των Δράσεων σε ποσοτικοποιημένους δείκτες.
2. Θα εξετάσει τις αντίστοιχες προσκλήσεις προς δικαιούχους, με αποτύπωση και ανάλογη επεξεργασία των οικονομικών και φυσικών στοιχείων κάθε πρόσκλησης, σε σχέση με την εξειδίκευση του Προγράμματος σε επιμέρους Δράσεις.
3. Στη συνέχεια θα εξετασθεί η ανταπόκριση των δικαιούχων στις σχετικές προσκλήσεις, δηλαδή θα διερευνηθεί ο βαθμός ζήτησης ή / και η δυνατότητα αξιοποίησης από τους δικαιούχους, των εξειδικευμένων Δράσεων του Προγράμματος.
4. Κατ' ακολουθία θα εξετασθούν τα σχετικά στοιχεία ένταξης πράξεων και σε επίπεδο υποέργου, με τους αντίστοιχους δείκτες και οικονομικά στοιχεία.

Από την επεξεργασία των παραπάνω στοιχείων θα συσχετιστούν στοιχεία προγραμματισμού / εξειδίκευσης, προετοιμασίας και εξέλιξης της εφαρμογής των επιμέρους Δράσεων του Προγράμματος, ως προς το οικονομικό και φυσικό μέρος, καθώς και ως προς τους ποσοτικοποιημένους δείκτες που έχουν χρησιμοποιηθεί σε κάθε επίπεδο προγραμματισμού και εφαρμογής του Προγράμματος.

Λαμβάνοντας δε υπόψη ότι η «ζήτηση», αλλά και η δυνατότητα υλοποίησης / αξιοποίησης από τους δικαιούχους των εξειδικευμένων Δράσεων, εξαρτάται από πολλούς ενδογενείς και εξωγενείς παράγοντες, θα εκτιμηθούν τα εξής:

- Η χρηματοδοτική βαρύτητα κάθε δείκτη του Προγράμματος, τόσο προγραμματικά, όσο και κατά το τρέχον διάστημα.
- Ο βαθμός επιτευξιμότητας των στόχων κάθε δείκτη
- Το μέσο μοναδιαίο κόστος κάθε κατηγορίας πράξης ή / και δείκτη.

Με βάση αυτά τα στοιχεία θα εκτιμηθεί και προοπτικά η χρηματοδοτική βαρύτητα των χρησιμοποιηθέντων δεικτών και κατ' ακολουθία θα διερευνηθεί η εφαρμογή της αρχής της αναλογικότητας στο πλέγμα δεικτών του ΕΠ.

Καταλληλότητα και Χρησιμότητα των δεικτών στο να δίνουν ακριβή και επίκαιρη εικόνα της υλοποίησης και να τροφοδοτούν την αποτελεσματική παρακολούθηση και αξιολόγηση του ΕΠ

Για την παρακολούθηση της υλοποίησης του Προγράμματος είναι ιδιαίτερα σημαντικό να υφίσταται η δυνατότητα συνεχούς παρακολούθησης και ελέγχου της επίτευξης των στόχων σε όλα τα διακριτά επίπεδα του Προγράμματος. Κατ' αυτόν τον τρόπο θα διασφαλίζεται αφενός ότι δεν υπάρχουν ή ότι καλύπτονται με ικανοποιητικούς ρυθμούς τα «κενά δεικτών» και, αφετέρου, ότι η πορεία της υλοποίησης εξυπηρετεί τη στρατηγική και εγγυάται την επίτευξη των στόχων (επαγωγικά, των στρατηγικών και ειδικών).

Αναφορικά με τη χρησιμότητα των δεικτών στο να δίνουν ακριβή και επίκαιρη εικόνα της υλοποίησης και να τροφοδοτούν την αποτελεσματική παρακολούθηση και αξιολόγηση θα πρέπει να ισχύουν τα παρακάτω:

- α. Η χρησιμότητα των δεικτών ως προς την ακριβή και επίκαιρη εικόνα της υλοποίησης εξαρτάται από την αρτιότητα και τη σαφήνεια της μεθοδολογίας ποσοτικοποίησης top - down, η οποία θα πρέπει να διευκολύνει, αφενός, την παρακολούθηση και αξιολόγηση της υλοποίησης bottom - up και, αφετέρου, τον επανακαθορισμό της τιμής στόχου των δεικτών, εφόσον κριθεί αναγκαίος από τη δυναμική της υλοποίησης, ή από μεταβολές του εξωτερικού περιβάλλοντος.
- β. Οι εκροές ή φυσικοί στόχοι ποσοτικοποιούνται top - down βάσει, αφενός, του προβλεπόμενου συνολικού κόστους ανά πράξη (ομάδα ομοειδών έργων / ενεργειών) και, αφετέρου, του μέσου μοναδιαίου κόστους για την ίδια πράξη. Η εφαρμογή της ανωτέρω μεθοδολογίας προϋποθέτει την επιλογή ενός βασικού δείκτη ποσοτικοποίησης των εκρών επί του οποίου θα υπολογίζεται το μέσο μοναδιαίο κόστος, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης. Για να είναι χρήσιμος ο εν λόγω δείκτης πρέπει να είναι αντιπροσωπευτικός, απλός και επιδεκτικός υπολογισμού μοναδιαίου κόστους. Η χρήση ενός τέτοιου δείκτη ομογενοποιεί τις διαδικασίες ποσοτικοποίησης, παρακολούθησης και αξιολόγησης της υλοποίησης, στο βαθμό που σχετίζονται με το μοναδιαίο κόστος. Η αξιόπιστη εφαρμογή της μεθοδολογίας απαιτεί τη διαθεσιμότητα στατιστικής βάσης με ικανό αριθμό στοιχείων κόστους ομοειδών έργων. Η βάση ενημερώνεται, εάν υπάρξουν νέα δεδομένα, ώστε να εξασφαλίζεται η επικαιρότητά της. Επειδή η παρακολούθηση της υλοποίησης των επιχειρησιακών στόχων βασίζεται στην εκτίμηση της πορείας ολοκλήρωσης του φυσικού αντικείμενου κατά τον εκάστοτε έλεγχο, αν η επιλογή των Δεικτών και η μέθοδος εκτίμησης της αρχικής τιμής τους βασίζεται σε αξιόπιστες μεθόδους, τότε η καταγραφή ακριβούς και επίκαιρης εικόνας της υλοποίησης, κατά τον εκάστοτε έλεγχο, είναι διασφαλισμένη.
- γ. Η αποτελεσματικότητα της παρακολούθησης και αξιολόγησης της υλοποίησης με σημείο αναφοράς την εκτίμηση της πιθανότητας επίτευξης των στόχων, προϋποθέτει την πλήρη ποσοτικοποίηση των δεικτών top - down, για το σύνολο της περιόδου υλοποίησης, δηλαδή τον πλήρη σχεδιασμό και εξειδίκευση του περιεχομένου των πράξεων. Επειδή, όμως, δεν είναι αυτή η συνήθης πρακτική, η ποσοτικοποίηση των εκρών top - down συνεχίζεται μέχρι προωθημένες φάσεις της ολοκλήρωσης του Προγράμματος. Αν ληφθούν υπόψη και οι αναθεωρήσεις των αρχικών τιμών των δεικτών, καθίσταται προφανές ότι η ποσοτικοποιημένη βάση top - down των εκρών είναι μεταβλητή. Για τους λόγους αυτούς, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα εξετάζει τη, μέχρι τη στιγμή του ελέγχου, ένταξη έργων στις Κατηγορίες Δράσης, θα υπολογίζει το ποσοστό του συνολικού ενταγμένου φυσικού αντικείμενου (με τον ίδιο φυσικό δείκτη που χρησιμοποιήθηκε top - down, εφόσον πρόκειται για ομοειδές φυσικό αντικείμενο) και θα το συγκρίνει με τις αρχικές τιμές των Δεικτών.
- δ. Παράλληλα με τα παραπάνω, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα παρακολουθεί τα αντίστοιχα οικονομικά μεγέθη (απορρόφηση, κατανομές σε ενταγμένα έργα, εξειδίκευση και ποσοτικοποίηση στόχων σε κατηγορίες πράξεων, αναθεωρήσεις των δεσμεύσεων δημόσιας δαπάνης και συναφείς μεταβολές βαρυτήτων, κ.λπ.). Τα παραπάνω ποσοτικά δεδομένα της ολοκλήρωσης του Προγράμματος, διαμορφώνουν σαφή εικόνα για το πως «η διαδικασία προσδιορισμού των ποσοτικών στόχων συνδέεται λογικά» με τους ειδικούς στόχους του ΕΠ.
- Εκτός από τις επιπτώσεις που έχει η κατανομή αυτή στην εφαρμογή του κανόνα της αυτόματης αποδέσμευσης ($v+3$), το γεγονός αυτό έχει αντίκτυπο και στην υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου και δη στους δείκτες, με τους οποίους αποτυπώνεται το φυσικό αντικείμενο σε κάθε Άξονα Προτεραιότητας. Η εξέταση της υλοποίησης της πρώτης περιόδου (2014-2018) απαιτεί ιδιαίτερη προσοχή, επειδή είναι ενδεχόμενο να προκύψουν προβλήματα διατάραξης των ισορροπιών της στρατηγικής του ΕΠ. Σε κάθε περίπτωση όμως το γεγονός αυτό, ήτοι η καθυστέρηση υλοποίησης και επίτευξης των στόχων, δημιουργεί κινδύνους

σημαντικών αποκλίσεων της εφαρμογής από το σχεδιασμό, με αποτέλεσμα τη μέγιστη αναγκαιότητα δημιουργίας βάσης συνεχούς παρακολούθησης της πορείας υλοποίησης σε φυσικό και οικονομικό αντικείμενο, από τη φάση της ενεργοποίησης των Κατηγοριών Δράσεων μέχρι την ολοκλήρωση κάθε έργου, προκειμένου να αποφευχθεί η ανισορροπία της στρατηγικής με την επιδίωξη της υψηλότερης απορρόφησης. Εάν δεν διασφαλίζεται η παράλληλη πορεία υλοποίησης φυσικού αντικείμενου με τις πραγματοποιούμενες δαπάνες, κινδυνεύουν να παρατηρηθούν αποκλίσεις στις κατανομές bottom - up του φυσικού αντικείμενου του Προγράμματος στις Κατηγορίες Δράσης, ικανές να αποδυναμώσουν περισσότερο ή λιγότερο τη μεσο-μακροπρόθεσμη επίδοσή τους έναντι των Ειδικών και Γενικών Στόχων. Θα πρέπει, μάλιστα, να σημειωθεί ότι όσο μεγαλύτερες είναι οι αποκλίσεις, τόσο δυσκολότερο είναι να διορθωθούν / καλυφθούν στην υπόλοιπη περίοδο 2018-2023.

Ως εκ τούτου, προκειμένου να αντιμετωπισθούν οι παραπάνω αναφερόμενοι κίνδυνοι, θα πρέπει να εξετασθούν ως προς την καταλληλότητα τους οι υφιστάμενοι Δείκτες εκρών. Πρωταρχικής σημασίας είναι οι δείκτες εκείνοι οι οποίοι αναφέρονται σε έργα με ιδιαίτερο χρηματοδοτικό βάρος για κάθε Επενδυτική Προτεραιότητα, και κατ' ακολουθία σε Επενδυτική Προτεραιότητα με ιδιαίτερο βάρος στον Άξονα Προτεραιότητας που ανήκουν, έτσι ώστε να παρακολουθείται αξιόπιστα και σχετικά απλά το μέρος εκείνο του Προγράμματος που αντιστοιχεί στο δυνατό μεγαλύτερο ποσοστό του προϋπολογισμού του, εφαρμόζοντας για άλλη μία φορά την Αρχή της Αναλογικότητας.

Οι τυχόν νέοι δείκτες (εφόσον συμφωνηθούν, με την Αναθέτουσα Αρχή) θα πρέπει να αντιστοιχηθούν στα ανάλογα ΤΔΠ και ΤΔΥ, τα οποία θα εξετάζονται επισταμένως από την Διαχειριστική Αρχή του Προγράμματος, ενώ θα πρέπει να παρακολουθείται με «ευλάβεια» και αυστηρότητα η πορεία υλοποίησης των ανάλογων έργων μέσω των Δελτίων Δήλωσης Επίτευξης Δεικτών που υποβάλλονται από τους Δικαιούχους, καθώς και των Δελτίων Διοικητικής Επαλήθευσης Επίτευξης Δεικτών.

Σε αυτές τις περιπτώσεις, όμως, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης οφείλει να επισημαίνει και να γνωστοποιεί εγκαίρως τις τυχόν σημαντικές αποκλίσεις στις εν γένει ισορροπίες.

Προς το σκοπό αυτό ο Σύμβουλος Αξιολόγησης θα εξετάσει τους ορισμούς και τις βασικές παραδοχές που Μεθοδολογικού εγγράφου προσδιορισμού των Δεικτών του ΕΠ. Στο βαθμό που εντοπισθούν αποκλίσεις σε σχέση με τα παραπάνω κριτήρια θα διατυπώσει εμπειριστατωμένη πρόταση προσαρμογής τους.

Αξιολόγηση της συνέπειας των στρατηγικών και των επιχειρησιακών στόχων

Η Δραστηριότητα αυτή αφορά στην αξιολόγηση της συνέπειας (βαθμού συμβατότητας) των αναγκών και προκλήσεων με τη στρατηγική και τους στόχους του ΕΠ, λαμβάνοντας υπόψη και την επικαιροποιημένη ανάλυση/ αποτύπωση αναγκών του ΕΠ, που έχει διενεργηθεί στο πλαίσιο των προηγούμενων δραστηριοτήτων. Επίσης, περιλαμβάνει την αποτίμηση της συνέπειας της χρηματοδοτικής διάρθρωσης του ΕΠ σε σχέση με τους στόχους που έχουν τεθεί στη στρατηγική. Με άλλα λόγια, ο αξιολογητής καλείται εδώ να εκτιμήσει αν η ποιοτική στοχοθεσία του ΕΠ (Θεματικοί Στόχοι, Επενδυτικές Προτεραιότητες, Ειδικοί Στόχοι), αλλά και οι ποσοτικοί στόχοι που έχουν τεθεί υποστηρίζονται αποτελεσματικά από την διάρθρωση και τις επιμέρους ποσοτικές κατανομές του προϋπολογισμού του ΕΠ.

Για την αξιολόγηση της συνέπειας των αναγκών και προκλήσεων με τη στρατηγική και τους στόχους του Προγράμματος, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης, θα χρησιμοποιήσει εναλλακτικές τεχνικές προσέγγισης, όπου αυτό κρίνεται απαραίτητο, όπως η κατασκευή μητρώων συνάφειας (πίνακες διπλής εισόδου), για τη μέτρηση του βαθμού στον οποίο οι ανάγκες που επισημαίνονται στους τομείς παρέμβασης του Προγράμματος βρίσκονται σε συνάφεια με τους Θεματικούς Στόχους, τις Επενδυτικές Προτεραιότητες και τους Ειδικούς Στόχους αυτού.

Στη συνέχεια ακολουθούν ορισμένοι ενδεικτικοί πίνακες μέτρησης / εκτίμησης του βαθμού συνάφειας των αναγκών και προκλήσεων στα επιμέρους επίπεδα της Στρατηγικής του Προγράμματος.





Πίνακας 11. Υπόδειγμα Μήτρας συνάφειας στοχοθεσίας και αναγκών – προκλήσεων του ΕΠ ΜΔΤ

ΑΠ	ΘΣ	ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ	ΕΙΔΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ	ΑΝΑΓΚΕΣ / ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΤΟΜΕΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΠ					
				1	2	3	...	v	
ΑΠ1	11	ΕΠ 11i: Επένδυση στη θεσμική ικανότητα και στην αποτελεσματικότητα των δημόσιων διοικήσεων και υπηρεσιών σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο εν όψει των μεταρρυθμίσεων, καλύτερη κανονιστική ρύθμιση και χρηστή διακυβέρνηση	11i.1 - Αύξηση των τομέων δημόσιας δράσης στους οποίους εφαρμόζονται νέα συστήματα και διαδικασίες για την ενίσχυση των φορέων και συστημάτων της Δημόσιας Διοίκησης για την υποστήριξη του επιτελικού της χαρακτήρα της δημόσιας διοίκησης.	✓		✓			2
			11i.2 - Αύξηση των φορέων του δημόσιου τομέα στους οποίους εφαρμόζονται σχέδια λειτουργικής αναδιοργάνωσης και απλοποίησης διοικητικών διαδικασιών		✓	✓	✓		3
			11i.3 - Αύξηση των φορέων του δημόσιου τομέα που εφαρμόζουν συστήματα στοχοθεσίας, αξιολόγησης και εσωτερικού ελέγχου για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της διαφάνειας στη δημόσια διοίκηση	✓		✓			2
..
ΑΠ4	02	ΕΠ 2c: Ενίσχυση των εφαρμογών ΤΠΕ στον τομέα της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, της ηλεκτρονικής μάθησης, της ηλεκτρονικής ένταξης, του ηλεκτρονικού πολιτισμού και της ηλεκτρονικής υγείας	2c.1 - Αύξηση των φορέων και συστημάτων του δημόσιου τομέα όπου εντείνεται η χρήση αποτελεσματικών μεθόδων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης	✓		✓	✓		3
			2c.2 - Αύξηση των υπηρεσιών, εφαρμογών και συστημάτων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης που παρέχονται προς τους πολίτες		✓	✓		✓	3
ΑΠv
				3	2	5	2	1	

Η παραπάνω Μήτρα έχει ποιοτικό χαρακτήρα και ο στόχος της είναι να αναδείξει τη συμβολή των Ειδικών Στόχων και των Επενδυτικών Προτεραιοτήτων στα προβλήματα και τις ανάγκες των διαφόρων τομέων παρέμβασης του Προγράμματος.

Τα οριζόντια σύνολα αποδίδουν τη σωρευτική επίδραση που ασκεί κάθε ειδικός στόχος του ΕΠ στην ικανοποίηση των διαπιστωμένων αναγκών. Τα κατακόρυφα σύνολα προσδιορίζουν το πλήθος των στόχων που κινούνται σε κατεύθυνση ικανοποίησης της εκάστοτε ανάγκης και, υπό την έννοια αυτή, εκφράζουν μία ποιοτική ένδειξη σχετικά με τη σημασία που αποδίδει το ίδιο το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα σε συγκεκριμένα διαπιστωμένα προβλήματα των τομέων παρέμβασής του. Αθροίζοντας, στη συνέχεια, βαρύτητες (σε επίπεδο στόχου ή ποσοστού στόχου), διαμορφώνεται οριστική εικόνα ως προς την πραγματική ιεράρχηση αναγκών στο πλαίσιο του Προγράμματος.

Η αξιολόγηση της συνάφειας Επενδυτικών Προτεραιοτήτων ή Θεματικών Στόχων και διαπιστωμένων αναγκών προκλήσεων των τομέων παρέμβασης του ΕΠ (εκτίμηση της βαρύτητας που αποδίδεται από τις/τους επενδυτικές προτεραιότητες/θεματικούς στόχους για την ικανοποίηση και αντιμετώπιση τους) αποτιμάται με βάση την ακόλουθη κλίμακα:

πολύ υψηλός βαθμός συνάφειας	100%	
υψηλός βαθμός συνάφειας	75%	
μέτριος βαθμός συνάφειας	50%	
χαμηλός βαθμός συνάφειας	25%	

μηδενικός βαθμός συνάφειας

0%



Υποδείγματα της Μήτρας συνάφειας ανά επενδυτική προτεραιότητα παρουσιάζεται στον Πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 12. Υπόδειγμα Μήτρας συνάφειας/βαρύτητας Επενδυτικών Προτεραιοτήτων και αναγκών-προκλήσεων του ΕΠ ΜΔΤ

ΕΙΔΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ	ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ			Δείκτης Συνάφειας Ειδικών Στόχων με ΕΠ
	ΕΠ 11i: Επένδυση στη θεσμική ικανότητα και στην αποτελεσματικότητα των δημόσιων διοικήσεων και υπηρεσιών σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο εν όψει των μεταρρυθμίσεων, καλύτερη κανονιστική ρύθμιση και χρηστή διακυβέρνηση	ΕΠ 2c - Ενίσχυση των εφαρμογών ΤΠΕ στον τομέα της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, της ηλεκτρονικής μάθησης, της ηλεκτρονικής ένταξης, του ηλεκτρονικού πολιτισμού και της ηλεκτρονικής υγείας ΕΠ	
Αύξηση των τομέων δημόσιας δράσης στους οποίους εφαρμόζονται νέα συστήματα και διαδικασίες για την ενίσχυση των φορέων και συστημάτων της Δημόσιας Διοίκησης για την υποστήριξη του επιτελικού της χαρακτήρα της δημόσιας διοίκησης.				50%
Αύξηση των φορέων του δημοσίου τομέα στους οποίους εφαρμόζονται σχέδια λειτουργικής αναδιοργάνωσης και απλοποίησης διοικητικών διαδικασιών				40%
.....				56%
Δείκτης Συνάφειας ΕΠ με Ειδικούς Στόχους	48%	75%	64%	..

Σε ότι αφορά την αξιολόγηση της συνέπειας των χρηματοδοτικών κατανομών σε σχέση με την στοχοθεσία του ΕΠ, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης στο πλαίσιο αυτής της Δραστηριότητας θα αποτιμήσει τον βαθμό στον οποίο οι διαθέσιμοι πόροι του Προγράμματος συγκεντρώνονται στους σημαντικότερους στόχους του, όπως αυτοί αποτυπώνονται στην αναπτυξιακή του στρατηγική. Σε ότι αφορά στην αξιολόγηση της συνέπειας των χρηματοδοτικών κατανομών σε σχέση με τους ποσοτικούς στόχους της στρατηγικής, η λεπτομερής ανάλυση και αξιολόγηση των ποσοτικών στόχων / Δεικτών εκρών και αποτελεσμάτων που έχουν τεθεί ανά Άξονα Προτεραιότητας ή/και Επενδυτική Προτεραιότητα του ΕΠ, διενεργείται από τον αξιολογητή στο πλαίσιο της Αξιολογικής Ενότητας Β του Έργου, η δε συνέπεια των στόχων με τις κατανομές του προϋπολογισμού σε επίπεδο συνολικού Προγράμματος επιβεβαιώνεται στην παρούσα Δραστηριότητα.

Στο πλαίσιο αυτό, ειδικότερα αξιολογικά ερωτήματα που μπορούν να διερευνηθούν από τον Σύμβουλο Αξιολόγησης είναι:

- Ο βαθμός στον οποίο η χρηματοδοτική διάρθρωση και οι ειδικότερες χρηματοδοτικές κατανομές του ΕΠ συνάδουν με την ιεράρχηση των στόχων της στρατηγικής.
- Ο βαθμός στον οποίο οι πόροι κατευθύνονται προς την αντιμετώπιση των αναγκών και των προκλήσεων που αποτυπώνονται στην ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης.
- Ο βαθμός στον οποίο στόχοι που θεωρούνται ότι είναι πιο σημαντικοί ή που ενέχουν αυξημένη προστιθέμενη αξία υποστηρίζονται από συγκριτικά μεγαλύτερο μέρος των διαθέσιμων πόρων.

- Η γενική συνέπεια μεταξύ του μοναδιαίου κόστους των προβλεπόμενων παρεμβάσεων με το επίπεδο χρηματοδότησης που κατανέμεται σε αυτές.

Σημειώνεται ότι η ανάλυση και επιβεβαίωση ότι οι πόροι του ΕΠ όντως συγκεντρώνονται προς την εξυπηρέτηση εκείνων των στόχων που αναμένεται να προσδώσουν το μέγιστο αποτέλεσμα, είτε προς την κατεύθυνση αντιμετώπισης αναγκών, είτε προς την κατεύθυνση αξιοποίησης δυνατοτήτων, αποτελεί πλέον **κανονιστική υποχρέωση** για τα Επιχειρησιακά Προγράμματα της Προγραμματικής Περιόδου 2014 - 2020, καθόσον το Άρθρο 18 του Κανονισμού κοινών διατάξεων ορίζει σαφώς ότι «*Τα κράτη μέλη συγκεντρώνουν την υποστήριξη, σύμφωνα με τους ειδικούς κανόνες για κάθε Ταμείο, στις παρεμβάσεις που παράγουν τη μεγαλύτερη δυνατή προστιθέμενη αξία σε σχέση με τη στρατηγική της Ένωσης για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, αντιμετωπίζοντας τις προκλήσεις που προσδιορίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις βάσει του άρθρου 121 παράγραφος 2 της Συνθήκης και στις σχετικές συστάσεις του Συμβουλίου που εκδίδονται βάσει του άρθρου 148 παράγραφος 4 της Συνθήκης, λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές και περιφερειακές ανάγκες*».

Στο πλαίσιο της παρούσας δραστηριότητας και στην περίπτωση που διαπιστωθεί ότι διαφορετική κατανομή των διατιθέμενων πόρων, ανά Ειδικό Στόχο και Επενδυτική Προτεραιότητα, θα εξυπηρετούσε αποτελεσματικότερα την αναπτυξιακή στρατηγική των ΕΠ, θα διαμορφωθούν κατάλληλες προτάσεις για την αναθεώρησή τους.






Αξιολόγηση της συνέπειας του προγραμματισμού

Η συγκεκριμένη δραστηριότητα αφορά στην αποτίμηση της συνεχιζόμενης καταλληλότητας της ισορροπίας μεταξύ του συνδυασμού των πολιτικών και των δραστηριοτήτων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΠ και ειδικότερα περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

- Αποτίμηση της συνεχιζόμενης συνέπειας των στόχων του Προγράμματος
- Αξιολόγηση της συνάφειας και συνέργειας των υλοποιούμενων παρεμβάσεων σε σχέση με τους στόχους του Προγράμματος

Για την επαλήθευση και αποτίμηση της εσωτερικής συνέπειας του Προγράμματος, καθώς και τον καθορισμό της συμβολής κάθε στόχου κατώτερου επιπέδου σε συνολικούς στόχους, θα πραγματοποιηθεί ανάλυση της σχέσης μεταξύ των Ειδικών Στόχων του κάθε Άξονα Προτεραιότητας των ΕΠ, καθώς και ανάλυση της σχέσης των Ειδικών Στόχων του κάθε Άξονα Προτεραιότητας με τους Ειδικούς Στόχους των υπόλοιπων Αξόνων Προτεραιότητας.

Η διερεύνηση της εσωτερικής συνέργειας του Προγράμματος, της συνέργειας δηλαδή μεταξύ των Ειδικών Στόχων των Αξόνων Προτεραιότητας θα διενεργηθεί με βάση την μήτρα που ακολουθεί. Στη Μήτρα Συνέργειας αυτή, η συνοχή των Ειδικών Στόχων των ΕΠ αποτιμάται με βάση την ακόλουθη κλίμακα:

πολύ υψηλός βαθμός συνάφειας	100%	
υψηλός βαθμός συνάφειας	75%	
μέτριος βαθμός συνάφειας	50%	
χαμηλός βαθμός συνάφειας	25%	
μηδενικός βαθμός συνάφειας	0%	

Οι επισημάνσεις του βαθμού συνέργειας είναι εικονικές, και τίθενται απλώς για την αποσαφήνιση της δομής και της λειτουργίας της μήτρας.

Πίνακας 13. Μήτρας εσωτερικής συνάφειας Ειδικών Στόχων

		ΑΠ1			ΑΠ2			ΑΠ ν		
		ΕΣ 1.1	ΕΣ 1.2	ΕΣ 1.3	ΕΣ 2.1	ΕΣ 2.2	ΕΣ 2.3	ΕΣ ν.1	ΕΣ ν.2	ΕΣ ν.3
ΑΠ1	ΕΣ 1.1									
	ΕΣ 1.2									
	ΕΣ 1.3									
ΑΠ2	ΕΣ 2.1									
	ΕΣ 2.2									
	ΕΣ 2.3									
ΑΠ ν	ΕΣ ν.1									
	ΕΣ ν.2									
	ΕΣ ν.3									
Δείκτης συνέργειας		56%	63%	50%	78%	78%	81%	56%	81%	63%

Με βάση τα ανωτέρω αποτελέσματα, θα επιβεβαιωθεί η συμπληρωματικότητα και θα προσδιορισθούν πιθανές συνέργειες μεταξύ των Ειδικών Στόχων των Αξόνων Προτεραιότητας του ΕΠ, ενώ παράλληλα θα εντοπισθούν πιθανές αντικρουόμενες προτεραιότητες, ή Ειδικοί Στόχοι και θα διατυπωθούν σχετικές προτάσεις βελτίωσης.

Σε ότι αφορά την αξιολόγηση των παρεμβάσεων του Προγράμματος ως προς την επίτευξη των Ειδικών Στόχων του σε ποσοτικούς και ποιοτικούς όρους, στο πλαίσιο της παρούσας Δραστηριότητας θα πραγματοποιηθεί ποσοτική καταγραφή των αποτελεσμάτων και επιπτώσεων που προκύπτουν από τη μέχρι σήμερα υλοποίηση των παρεμβάσεων του Προγράμματος και αντιστοίχσή τους με τους Ειδικούς Στόχους που έχουν τεθεί στο πλαίσιο του ΕΠ.

Για την αξιολόγηση της συνέπειας του προγραμματισμού από το επίπεδο των επιλεγέντων έργων μέχρι το επίπεδο των Ειδικών Στόχων, θα χρησιμοποιηθεί Μήτρα (Πίνακας 14), βάσει της οποίας: α) αφ' ενός θα γίνει μια ποιοτική κατάταξη των ενταγμένων έργων σε σχέση με τους Ειδικούς Στόχους των ΕΠ, β) αφ' ετέρου θα μετρηθεί η βαρύτητα των ενταγμένων έργων, ανά Θεματικό Άξονα

Προτεραιότητας και θα γίνει σύγκριση με τη βαρύτητα των Θεματικών Αξόνων, όπως έχει προβλεφθεί προγραμματικά.

Πίνακας 14. Μήτρα αξιολόγησης της συνέπειας του Προγραμματισμού μεταξύ Ειδικών Στόχων και ενταγμένων έργων

ΘΕΜΑΤΙΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ		ΕΝΤΑΓΜΕΝΑ ΕΡΓΑ		ΘΑ 1			ΘΑ 2		ΘΑ ν	
α/α	Π/Υ (ΔΔ)	Τίτλος	Π/Υ (ΔΔ)	ΕΣ Α.1	ΕΣ Α.2	ΕΣ Α.3	ΕΣ Β.1	ΕΣ Β.2
ΘΑ 1											
Σύνολο ΘΑ 1											
ΘΑ 2											
Σύνολο ΘΑ 2											
...											
Σύνολο ΘΑ											
ΘΑ ν											
Σύνολο ΘΑ ν											

Παράλληλα, με την εργασία αυτή, ο Σύμβουλος θα εξετάσει και ενδεχόμενες τροποποιήσεις στην κατανομή πόρων των ΕΠ στις Κατηγορίες Παρέμβασης, καθώς και την επίδρασή τους στη στρατηγική των ΕΠ, με τη χρήση του Πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 15. Μήτρα αξιολόγησης της κατανομής των πόρων του ΕΠ ΜΔΤ

ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ (ΚΠ)		Προγραμματική Δέσμευση ανά ΚΠ	ΕΝΤΑΓΜΕΝΑ ΕΡΓΑ ΑΝΑ ΑΞΟΝΑ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ					
			ΑΠ 1		ΑΠ 2		ΑΠ ν	
			Π/Υ (ΔΔ)	Βαρύτητα (%)	Π/Υ (ΔΔ)	Βαρύτητα (%)	Π/Υ (ΔΔ)	Βαρύτητα (%)
096	Θεσμική ικανότητα της δημόσιας διοίκησης και των δημόσιων υπηρεσιών ως προς την εφαρμογή του ΕΤΠΑ ή ενεργειών που στηρίζουν πρωτοβουλίες του ΕΚΤ για ανάπτυξη θεσμικής ικανότητας	24.000.000						
119	119. Επένδυση στη θεσμική ικανότητα και στην αποτελεσματικότητα των δημόσιων διοικήσεων και υπηρεσιών σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο ενόψει των μεταρρυθμίσεων, καλύτερη κανονιστική ρύθμιση και χρηστή διακυβέρνηση	9.000.000						
						
ΣΥΝΟΛΟ ΕΠ								

4.4. Φάση Δ: Διατύπωση και Επικύρωση Συμπερασμάτων

Η Φάση Δ του έργου περιλαμβάνει την συνθετική αξιολόγηση του ΕΠ, την εξαγωγή συμπερασμάτων και την διατύπωση τεκμηριωμένων προτάσεων, περιλαμβανομένων και εκείνων που σχετίζονται με την πιθανή ανάγκη αναθεώρησης/τροποποίησης του ΕΠ ΜΔΤ.

Στο πλαίσιο της παρούσας Φάσης εκπονούνται οι εκθέσεις αξιολόγησης και οι ειδικές αναφορές που θα απαιτηθούν κατά τη διάρκεια του Έργου.

Η Φάση Δ περιλαμβάνει τα ακόλουθα Πακέτα Εργασίας:

- ▶ Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ1: Συνθετική Αξιολόγηση - Εκπόνηση Εκθέσεων Αξιολόγησης
- ▶ Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ2: Αναθεώρηση/τροποποίηση του ΕΠ

4.4.1. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ1: Συνθετική Αξιολόγηση - Εκπόνηση Εκθέσεων Αξιολόγησης

Το Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ1 περιλαμβάνει τη συνθετική αξιολόγηση του Προγράμματος, καθώς και τη διατύπωση συμπερασμάτων και συστάσεων και ειδικότερα τις ακόλουθες Δραστηριότητες:

■ Συνθετική Αξιολόγηση

Στο πλαίσιο της παρούσας δραστηριότητας θα πραγματοποιηθεί η συνθετική αξιολόγηση του ΕΠ ΜΔΤ με βάση τις εκροές των Ενότητων Αξιολόγησης της Φάσης Γ' του έργου, στο πλαίσιο των οποίων αντιμετωπίζονται αυτόνομα οι επιμέρους συνιστώσες – ενότητες της αξιολόγησης και απαντώνται τα επιμέρους αξιολογικά ερωτήματα.

■ Διατύπωση συμπερασμάτων - προτάσεων

Η συγκεκριμένη δραστηριότητα περιλαμβάνει τη διατύπωση των βασικών συμπερασμάτων ανά βασική συνιστώσα της αξιολόγησης και την εξαγωγή συμπερασμάτων για κάθε μία από αυτές. Στο πλαίσιο αυτό, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης, σε συνεργασία με την ΕΥΔ, θα εντοπίσει τα βασικά ζητήματα για τα οποία απαιτούνται συστάσεις. Ενδεικτικά πεδία, αναφέρονται στον Πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 16. Πίνακας ελέγχου για το περιεχόμενο των απαιτούμενων συμπερασμάτων και συστάσεων

ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ:
Αποτίμηση της συνεχιζόμενης ορθότητας και της συνέπειας της στρατηγικής του ΕΠ	Το κατά πόσον η στρατηγική του ΕΠ παραμένει επίκαιρη.
	Το κατά πόσον η λογική παρέμβασης παραμένει επίκαιρη και σε ποιες περιπτώσεις κρίνεται απαραίτητο να τύχει αναθεώρησης.
	Το βαθμό καταλληλότητας και αξιοπιστίας των ειδικών στόχων του ΕΠ.
	Τη συνέπεια των στρατηγικών και των στόχων σε σχέση με τις ανάγκες που έχουν διαμορφωθεί (κατανομή πόρων κατά ειδικό στόχο και επενδυτική προτεραιότητα, προτάσεις αναθεώρησης κλπ).
	Τη συνέπεια του προγραμματισμού από το επίπεδο των ειδικών στόχων μέχρι το επίπεδο των επιλεγμένων έργων.
	Τη συνεισφορά και συνάφεια του ΕΠ με την Εθνική Στρατηγική για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση, την Εθνική Ψηφιακή Στρατηγική και το Μνημόνιο Συνεννόησης.
Αξιολόγηση των ειδικών στόχων και του συστήματος Δεικτών (ποιοτικών και ποσοτικών στόχων) του ΕΠ	Την επαληθευστικότητα της καταλληλότητας του συστήματος Δεικτών σε σχέση με την επίτευξη των ειδικών στόχων του ΕΠ.
	Το βαθμό τήρησης της αρχής της αναλογικότητας.
	Την καταλληλότητα και αξιοπιστία των μεθόδων συγκέντρωσης, αποθήκευσης και επεξεργασίας δεδομένων.
	Την ακρίβεια και συνέπεια του συστήματος Δεικτών στην απόδοση της εικόνας υλοποίησης του ΕΠ και στην τροφοδότηση της αποτελεσματικής παρακολούθησης και αξιολόγησής του.
	Τους πιθανούς κινδύνους που δύναται να επηρεάσουν την υλοποίηση των στόχων του ΕΠ.

ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ:
Αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας της υλοποίησης του ΕΠ	Τα αποτελέσματα από την μέχρι σήμερα υλοποίηση του ΕΠ και το βαθμό επίτευξης των στόχων εισροών, εκροών και αποτελεσμάτων.
	Τον εντοπισμό σημαντικών αποκλίσεων από τους αρχικούς ποιοτικούς και ποσοτικούς στόχους του ΕΠ και τις βασικές αιτίες αυτών.
	Τους στόχους για τους οποίους εκτιμάται χαμηλός βαθμός επίτευξης ετησίως, κατά το 2018 και στο τέλος της προγραμματικής περιόδου, καθώς και τις απαραίτητες διορθωτικές παρεμβάσεις προκειμένου να ανατραπεί η τάση αυτή και να επισπευσθεί η υλοποίηση.
	Τις προβλέψεις αναφορικά με την επίτευξη των ποιοτικών, ποσοτικών και χρηματοδοτικών στόχων του ΕΠ, έως το τέλος της περιόδου προγραμματισμού.
	Την εκτίμηση επίτευξης των στόχων του ΕΠ σε σχέση με τους πόρους που έχουν διατεθεί μέχρι το χρονικό σημείο αναφοράς.
	Το πώς πιθανές τροποποιήσεις στην αρχική κατανομή των πόρων επηρεάζουν την επίτευξη των στόχων σε όρους αποδοτικότητας.
	Τον εντοπισμό προβλημάτων αποδοτικότητας ή υπερβάσεων του προϋπολογισμού με αποτέλεσμα πιθανή διαφοροποίησή του.
	Την αξιολόγηση της οικονομικής προόδου μέχρι το χρονικό σημείο αναφοράς.
	Τις εκτιμήσεις αναφορικά με την πρόοδο υλοποίησης του Πλαισίου Επίδοσης σε κάθε Άξονα Προτεραιότητας του ΕΠ.
	Τις εκτιμήσεις αναφορικά με το βαθμό ενσωμάτωσης των οριζόντιων αρχών και της διάστασης της διακρατικότητας και της καινοτομίας.

■ **Εκπόνηση Εκθέσεων Αξιολόγησης**

Η παρούσα δραστηριότητα αφορά στην εκπόνηση των εκθέσεων αξιολόγησης Π.3: Προσχέδιο Ενδιάμεσης Αξιολόγησης του ΕΠ ΜΔΤ και Π.4: Τελική Έκθεση Ενδιάμεσης Αξιολόγησης του ΕΠ ΜΔΤ, με βάση τα αποτελέσματα των ανωτέρω δραστηριοτήτων του παρόντος Πακέτου Εργασίας.

4.4.2. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ2: Αναθεώρηση/τροποποίηση του ΕΠ

Το Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ2 περιλαμβάνει τη διαμόρφωση κατάλληλων εισηγήσεων για την αναθεώρηση του Προγράμματος, σύμφωνα και με τις σχετικές οδηγίες της Εθνικής Αρχής Συντονισμού του ΕΣΠΑ.

Στο Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Δ2 περιλαμβάνονται οι ακόλουθες ενδεικτικές Δραστηριότητες:

■ **Επικαιροποίηση της ανάλυσης της υφιστάμενης κατάστασης**

Η παρούσα δραστηριότητα αφορά στην προσαρμογή της ανάλυσης της υφιστάμενης κατάστασης της Δημόσιας Διοίκησης κατά την περίοδο του σχεδιασμού και της κατάρτισης του Προγράμματος και των επιμέρους Τομεακών Πολιτικών που αποτελούν προτεραιότητα για το ΕΠ, καθώς και των συμπερασμάτων που προκύπτουν από αυτή την ανάλυση.

■ **Αποτύπωση των αλλαγών στο πολιτικο-οικονομικό περιβάλλον και στις Εθνικές Στρατηγικές**

Περιλαμβάνει την αποτύπωση των εξελίξεων στον χώρο της Δημόσιας Διοίκησης από την περίοδο σχεδιασμού και κατάρτισης του Προγράμματος και ειδικότερα τις αλλαγές στο πολιτικο-οικονομικό περιβάλλον, καθώς και των αλλαγών που προκύπτουν από την υιοθέτηση επικαιροποιημένων Εθνικών Στρατηγικών για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση, τη Ψηφιακή Στρατηγική και τις μεταρρυθμίσεις που έχουν συντελεσθεί στο χώρο της Δημόσιας Διοίκησης.

■ **Έλεγχος και προσαρμογή της λογικής της παρέμβασης του ΕΠ**

Περιλαμβάνει τον έλεγχο και την προσαρμογή των παραδοχών πολιτικής στις οποίες στηρίζεται η προγραμματική λογική του Προγράμματος, των αιτιωδών σχέσεων μεταξύ παρεμβάσεων / σχεδιαζόμενων εκροών και εκτιμώμενων αποτελεσμάτων, του τρόπου με τον οποίο οι

αναμενόμενες εκροές θα οδηγήσουν στα επιθυμητά αποτελέσματα. Στο πλαίσιο αυτό αξιολογούνται και προτείνονται τυχόν προσαρμογές των Ειδικών Στόχων του Προγράμματος.

■ *Έλεγχος και προσαρμογή τους συστήματος των Δεικτών του Προγράμματος*

Περιλαμβάνει τον έλεγχο της καταλληλότητας των Δεικτών Εκροών και Αποτελεσμάτων που έχουν επιλεγεί αναφορικά με την ορθότητα, την αξιοπιστία και την πληρότητα του συστήματος δεικτών του Προγράμματος. Στο πλαίσιο αυτό θα γίνει επικαιροποίηση του Πρόσθετου εγγράφου τεκμηρίωσης των δεικτών του ΕΠ (ορισμοί, παραδοχές, έλεγχος τιμών των Δεικτών).

■ *Έλεγχος και προσαρμογή του Πλαισίου Επιδόσεων*

Περιλαμβάνει τον έλεγχο της καταλληλότητας και ορθότητας των προβλέψεων του Πλαισίου Επιδόσεων και την επικαιροποίηση του Πρόσθετου εγγράφου τεκμηρίωσης του Πλαισίου Επιδόσεων του Ε.Π.

■ *Προσαρμογή των χρηματοδοτικών Πινάκων*

Περιλαμβάνει την προσαρμογή των χρηματοδοτικών Πινάκων, ιδιαίτερα στην περίπτωση μεταφοράς νέων πόρων στο ΕΠ, ή/και εσωτερικής ανακατανομής πόρων.

4.5. Φάση Ε: Οργάνωση και Διαχείριση του Έργου της Αξιολόγησης

Η παρούσα Φάση έχει ως στόχο τη διασφάλιση της έγκαιρης και αποτελεσματικής υλοποίησης του έργου μέσα από την ορθολογική διαχείριση των διατιθέμενων πόρων, καθώς και τη διασφάλιση των ποιοτικών χαρακτηριστικών των παρεχόμενων υπηρεσιών και των παραδοτέων του Συμβούλου Αξιολόγησης. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνει τις διαχειριστικές και οργανωτικές λειτουργίες της αξιολόγησης και χρονικά καλύπτει το σύνολο του έργου.

Ειδικότερα, περιλαμβάνει την οργάνωση, προγραμματισμό και παρακολούθηση των εργασιών του Συμβούλου Αξιολόγησης, με βασικό στόχο τη διασφάλιση της έγκαιρης και αποτελεσματικής υλοποίησης του έργου της αξιολόγησης, μέσα από ορθολογική διαχείριση των διατιθέμενων πόρων, καθώς και τη διασφάλιση των ποιοτικών χαρακτηριστικών των παρεχόμενων υπηρεσιών και των παραδοτέων του έργου, μέσω δύο Πακέτων Εργασίας:

- ▶ Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Ε1: Οργάνωση και διαχείριση του έργου της αξιολόγησης
- ▶ Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Ε2: Έλεγχος, διασφάλιση ποιότητας και διαχείριση κινδύνων του έργου

4.5.1. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Ε1: Οργάνωση και διαχείριση του έργου της αξιολόγησης

Το Πακέτο Εργασίας ΠΕ-Ε1 επικεντρώνεται στη διασφάλιση της αποτελεσματικής υλοποίησης του έργου της αξιολόγησης, μέσω της ορθολογικής οργάνωσης και διαχείρισης των εργασιών του Συμβούλου Αξιολόγησης και περιλαμβάνει τις εξής δραστηριότητες:

- ▶ Προετοιμασία – προπαρασκευαστικές ενέργειες του έργου της αξιολόγησης

Η παρούσα δραστηριότητα περιλαμβάνει την προετοιμασία και οργάνωση των δομών και διαδικασιών που θα εφαρμοστούν, καθώς και την οργάνωση των ανθρώπινων πόρων που θα συμμετέχουν κατά την υλοποίηση του έργου της αξιολόγησης.

Στο πλαίσιο αυτό θα πραγματοποιηθεί ενημέρωση του Συμβούλου, από την Αναθέτουσα Αρχή, σχετικά με το επιχειρησιακό και λειτουργικό περιβάλλον του έργου, θα οριστικοποιηθεί το αρχικό πλάνο εργασιών, θα επικαιροποιηθεί ο χρονικός προγραμματισμός των επιμέρους εργασιών του έργου, θα προσδιορισθούν οι προϋποθέσεις επιτυχούς υλοποίησης του και θα οριστικοποιηθεί η μέθοδος επικοινωνίας και συνεργασίας των στελεχών του Συμβούλου

Αξιολόγησης με τα στελέχη της Δ.Α. και τους λοιπούς εμπλεκόμενους Φορείς (π.χ. βασικοί Δικαιούχοι του ΕΠ).

▶ Διαχείριση του Έργου της αξιολόγησης

Η συγκεκριμένη Δραστηριότητα περιλαμβάνει το σύνολο των ενεργειών διαχείρισης – διοίκησης του έργου του Συμβούλου Αξιολόγησης, και ειδικότερα περιλαμβάνει τις ακόλουθες εργασίες οι οποίες λαμβάνουν χώρα καθ' όλη την διάρκεια του έργου:

- Σχεδιασμός και καθορισμός προγράμματος εργασιών, κατά το οποίο τίθενται οι προδιαγραφές των επιμέρους εργασιών, καθώς και οι στόχοι τους. Αναλύεται διεξοδικά η κάθε επιμέρους εργασία, οργανώνεται η εκτέλεσή τους και δίδεται η απαραίτητη έμφαση στις αλληλεπιδράσεις μεταξύ τους, καθώς και με το συνολικό πρόγραμμα υλοποίησης του έργου. Η κάθε επιμέρους δραστηριότητα του έργου έχει το δικό της σχέδιο υλοποίησης, το οποίο είναι άμεσα συνδεδεμένο με το συνολικό πρόγραμμα υλοποίησης του έργου της αξιολόγησης.
- Διαχείριση της Οργάνωσης / Εκτέλεσης των εργασιών του Συμβούλου Αξιολόγησης, που στοχεύει στην επίτευξη της ομαλής και αποτελεσματικής εκτέλεσης όλων των επιμέρους δραστηριοτήτων και εργασιών του έργου. Με βάση την οργανωτική δομή της ομάδας έργου προσδιορίζονται οι εμπλεκόμενοι σε κάθε επιμέρους εργασία, καθώς και οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες του κάθε ενός. Προωθείται η ορθολογική ανάθεση ευθυνών και αρμοδιοτήτων στα μέλη των επιμέρους ομάδων εργασίας, καθώς και η ανάπτυξη του απαραίτητου κλίματος συνεργασίας και επικοινωνίας μεταξύ αυτών.

4.5.2. Πακέτο Εργασίας ΠΕ-E2: Διασφάλιση ποιότητας και διαχείριση κινδύνων του έργου

Το δεύτερο Πακέτο Εργασίας της Φάσης Ε έχει ως στόχο να διασφαλίσει τα ποιοτικά χαρακτηριστικά των προσφερόμενων από τον Σύμβουλο Αξιολόγησης υπηρεσιών και των παραδοτέων του έργου της αξιολόγησης, καθώς και την έγκαιρη αντιμετώπιση πιθανών κινδύνων κατά την υλοποίηση του έργου και περιλαμβάνει δύο δραστηριότητες:

▶ Έλεγχος & διασφάλιση ποιότητας έργου

Η συγκεκριμένη Δραστηριότητα αφορά στο συνεχή έλεγχο του έργου από τον Υπεύθυνο Έργου του Συμβούλου Αξιολόγησης σε όλα τα επίπεδα υλοποίησης της αξιολόγησης και στη διασφάλιση της ποιότητας των επιμέρους δραστηριοτήτων υλοποίησης και των παραδοτέων του έργου.

▶ Διαχείριση κινδύνων

Καθ' όλη τη διάρκεια του έργου της αξιολόγησης ο Σύμβουλος θα εφαρμόσει μεθοδολογία διαχείρισης κινδύνου προκειμένου να αντιμετωπίσει ενδεχόμενα προβλήματα που θα ανακύψουν (π.χ. σε ότι αφορά τις διαδικασίες συλλογής και επεξεργασίας στοιχείων). Στο πλαίσιο της παρούσας δραστηριότητας περιλαμβάνεται η παρακολούθηση πιθανών «δυσλειτουργιών», που θα προκύψουν κατά την υλοποίηση του έργου και η αντιμετώπισή τους με τις κατάλληλες διορθωτικές ενέργειες.

5. ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΕΡΓΑΛΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

Ο Σύμβουλος Αξιολόγησης κατά την υλοποίηση του έργου θα χρησιμοποιήσει τεχνικές και εργαλεία που έχει αναπτύξει βάσει της εμπειρίας του από την υλοποίηση ανάλογων έργων. Με τη χρήση των εργαλείων αυτών επιτυγχάνεται η παραγωγή καλύτερης ποιότητας αποτελεσμάτων και αναπτύσσεται κοινή αντίληψη όλων των εμπλεκόμενων μερών για την προσέγγιση των θεμάτων

Τα Ειδικά Μεθοδολογικά Εργαλεία αποτελούν τρόπους ολοκληρωμένης προσέγγισης Έργων και Μελετών και αντιμετώπισης θεμάτων σχεδιασμού και ανάπτυξης εναλλακτικών προτάσεων και επιλογών, καθώς επίσης και αξιολόγησης της σκοπιμότητας και των επιπτώσεων των επιλογών αυτών.

Βασικό χαρακτηριστικό τους αποτελεί η σαφώς καθορισμένη αλληλουχία διαδικασιών και δραστηριοτήτων και η τυποποίηση παραμέτρων και μεταβλητών. Όπως βέβαια είναι φυσικό, σε κάθε περίπτωση απαιτείται η προσαρμογή - παραμετροποίηση της συγκεκριμένης μεθοδολογίας, ώστε να εφαρμοστεί με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο. Η δομή και η τυπολογία μάλιστα κάθε μεθοδολογίας είναι σχεδιασμένη με τέτοιο τρόπο, ώστε να εξυπηρετείται η προσαρμογή αυτή.

Στο Σχήμα που ακολουθεί παρουσιάζονται τα βασικά μεθοδολογικά εργαλεία που θα χρησιμοποιηθούν από τον Σύμβουλο Αξιολόγησης για την υλοποίηση του έργου ανά Φάση, Πακέτο Εργασίας και Ενότητα αξιολόγησης.

Σχήμα 7. Μεθοδολογικά εργαλεία που θα χρησιμοποιηθούν για την υποστήριξη του έργου της αξιολόγησης (ανά Φάση, Πακέτο Εργασίας/Ενότητα αξιολόγησης)

Μεθοδολογικά Εργαλεία	ΦΑΣΕΙΣ Πακέτα Εργασίας / Ενότητες Αξιολόγησης	ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ		ΣΥΛΛΟΓΗ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ		ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ				ΔΙΑΤΥΠΩΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΚΥΡΩΣΗ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ – ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥΣ				ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	
		Α		Β		Γ				Δ				Ε	
		A		B		A	B	Γ	Δ	Δ1		Δ2		E1	E2
1	Αξιολόγηση Προγραμμάτων - Παρεμβάσεων	X				X	X	X	X	X	X				
2	Ανάλυση SWOT	X													X
3	Μήτρα Συνάφειας	X				X	X								X
4	Μήτρες Λογικής Ανάλυσης	X				X	X								X
5	Δέντρα Προβλημάτων & Παρεμβάσεων	X				X	X								X
6	Ανάλυση Λογικού Πλαισίου	X				X	X								X
7	Διάγραμμα Ιεράρχησης Στόχων	X				X	X								X
8	Μεθοδολογικά Εργαλεία EVALSED	X				X	X	X	X						
9	Βιβλιογραφική Έρευνα	X	X			X	X								X
10	Διαγνωστική Ανάλυση	X				X	X								X
11	Ανάλυση Κόστους – Αποτελεσματικότητας	X				X	X								
12	Ανάλυση Κόστους – Οφέλους	X					X								
13	Αξιολόγηση Αποτελεσματικότητας – Αποδοτικότητας	X				X	X								
14	Ανάλυση & Διαχείριση Κινδύνων - Αποτίμηση Επικινδυνότητας	X							X						
15	Στατιστικές Μέθοδοι Επεξεργασίας Στοιχείων	X	X			X	X	X							
16	Μεθοδολογία Αποτελεσματικής Διοίκησης Έργου	X	X			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
17	Συνεντεύξεις		X			X	X	X		X	X				