

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑΣ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΑΞΕΩΝ

Με την από 30/06/2015 Απόφαση της 1ης Συνεδρίασης της Επιτροπής Παρακολούθησης του Ε.Π. «ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ» (ΑΔΑ:72ΡΑ465ΦΘΘ-314), εγκρίθηκαν η μεθοδολογία και τα κριτήρια επιλογής των πράξεων των Αξόνων Προτεραιότητας του Προγράμματος.

Λαμβάνοντας υπόψη τη με αρ. πρωτ.: 81986/ΕΥΘΥ712/31.07.2015 Υπουργική Απόφαση με θέμα «Εθνικοί Κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020 - Έλεγχοι νομιμότητας δημοσίων συμβάσεων συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ΕΣΠΑ 2014-2020 από Αρχές Διαχείρισης και Ενδιάμεσους Φορείς-Διαδικασία ενστάσεων επί των αποτελεσμάτων αξιολόγησης πράξεων» (ΦΕΚ 1822/Β'/24-08-2015), καθώς και το με αριθμ.πρωτ.:115812/ΕΥΘΥ1091/13-11-2015 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων ΕΣΠΑ με θέμα «Ενημέρωση για την ανάρτηση στην επιχειρησιακή πλατφόρμα ΔΙΑΥΛΟΣ της περιγραφής του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου για τα ΕΠ του ΕΣΠΑ 2014-2020 που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ και το ΤΣ στο πλαίσιο του Στόχου: Επενδύσεις στην Ανάπτυξη και την Απασχόληση», η ΕΥΔ Ε.Π. «Μεταρρύθμιση Δημοσίου Τομέα» κρίνει σκόπιμη την τροποποίηση της μεθοδολογίας και κριτηρίων επιλογής πράξεων ώστε να συνάδουν με το εγκεκριμένο ΣΔΕ και προτείνει την τροποποίησή τους ως προς τα εξής σημεία:

ΣΤΑΔΙΟ Α' «Έλεγχος πληρότητας και επιλεξιμότητας πρότασης»

1. Σημείο Ελέγχου 3: Τυπική πληρότητα της υποβαλλόμενης πρότασης

Περιγραφή:

- «Αίτηση χρηματοδότησης πράξης, υπογεγραμμένη από το νόμιμο εκπρόσωπο του δικαιούχου. ~~Το αίτημα συνυπογράφουν και οι νόμιμοι εκπρόσωποι του Φορέα Χρηματοδότησης και Φορέα Λειτουργίας»~~

- «Λοιπά στοιχεία που προσδιορίζονται στην εκάστοτε πρόσκληση ~~από τη ΔΑ ή τον ΕΦΔ~~ (π.χ. μελέτες, ~~το επίπεδο ωρίμανσης των μελετών~~, διοικητικές πράξεις, έγγραφα τεκμηρίωσης της επάρκειας, υπολογισμός των καθαρών εσόδων για Πράξεις των Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020, Σχέδιο Υλοποίησης με ίδια μέσα και η σχετική τεκμηρίωση-κλπ). Επιπρόσθετα, σε περίπτωση που ο Φορέας Λειτουργίας διαφέρει από το δικαιούχο, απαιτείται αρμοδίως υπογεγραμμένη Δήλωση του Φορέα Λειτουργίας αναφορικά με: α) την αναγκαιότητα της προτεινόμενης πράξης για τον Φορέα, β) την αποδοχή του περιεχομένου του Τεχνικού Δελτίου της Προτεινόμενης Πράξης που υποβάλλει ο δικαιούχος και γ) τη δέσμευση ότι μετά το πέρας της Πράξης, ο φορέας θα αναλάβει τη λειτουργία της και θα αξιοποιήσει τα αποτελέσματα ή τα παραδοτέα αυτής

Η εν λόγω τροποποίηση προτείνεται δεδομένου ότι στο πλαίσιο των Προσκλήσεων του Ε.Π. «Μεταρρύθμιση Δημοσίου Τομέα» και στο πλαίσιο της Ενότητας 5 «Οδηγίες υποβολής αιτήσεων» προβλέπεται η συνυποβολή με την αίτηση χρηματοδότησης, αρμοδίως υπογεγραμμένη Δήλωση του Φορέα Λειτουργίας -σε περίπτωση που αυτός διαφέρει από το δικαιούχο- αναφορικά με: α) την αναγκαιότητα της προτεινόμενης πράξης για τον Φορέα, β) την αποδοχή του περιεχομένου του Τεχνικού Δελτίου της Προτεινόμενης Πράξης που υποβάλλει ο δικαιούχος και γ) τη δέσμευση ότι μετά το πέρας της Πράξης, ο φορέας θα αναλάβει τη λειτουργία της και θα αξιοποιήσει τα αποτελέσματα ή τα παραδοτέα αυτής.

2. Σημείο Ελέγχου 4: Περίοδος υλοποίησης

Περιγραφή: - «~~Εξετάζεται εάν η περίοδος υλοποίησης της προτεινόμενης προς συγχρηματοδότηση πράξης εμπίπτει εντός της περιόδου επιλεξιμότητας του προγράμματος, ή οποία αρχίζει την 1/1/2014 και περατώνεται στις 31/12/2020,~~ εκτός εάν στην πρόσκληση ορίζεται διαφορετική προθεσμία»

Με το Άρθρο 5 της αριθμ. πρωτ. 81986/ΕΥΘΥ 712/31.7.2015 (ΦΕΚ 1822/Β/24.8.15) ΥΑ «Εθνικοί Κανόνες Επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020 – Έλεγχοι νομιμότητας δημοσίων συμβάσεων συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ΕΣΠΑ 2014-2020 από Αρχές Διαχείρισης και Ενδιάμεσους Φορείς – Διαδικασία ενστάσεων επί των αποτελεσμάτων αξιολόγησης πράξεων», η περίοδος επιλεξιμότητας δαπανών ορίζεται από την 1^η Ιανουαρίου 2014 έως την 31^η Δεκεμβρίου 2023. Σε διαφορετική περίπτωση αυτή προσδιορίζεται στο σχετικό πεδίο της Πρόσκλησης.

3. Σημείο Ελέγχου 6: δήλωση περί κρατικής ενίσχυσης

Περιγραφή: - «Εξετάζεται αν η προτεινόμενη πράξη περιλαμβάνει τμήμα επένδυσης σε υποδομή ή παραγωγική επένδυση η οποία έπαυσε ή μετεγκαταστάθηκε εκτός της περιοχής του προγράμματος εντός πέντε ετών από την τελική πληρωμή στο δικαιούχο ή εντός της προθεσμίας που ορίζεται στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων (σύμφωνα με το άρθρο 71 του Καν. 1303/2013)

Το εν λόγω κριτήριο ενδέχεται να μην εφαρμόζεται εξαιτίας της φύσης των έργων του Ε.Π.

❖ Το κριτήριο είναι δυαδικό (ναι/όχι) ή **"ΔΕΝ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ"**

Η εν λόγω επικαιροποίηση προτείνεται για εναρμόνιση με τα όσα προβλέπονται στον Οδηγό Αξιολόγησης Αιτήσεων Χρηματοδότησης πράξεων (πλην κρατικών ενισχύσεων) Συγχρηματοδοτούμενων από τα Ε.Π. του Στόχου «Επενδύσεις στην Ανάπτυξη και την Απασχόληση, του εγκεκριμένου και ισχύοντος Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου.

4. Σημείο Ελέγχου 8: Τυπική πληρότητα της υποβαλλόμενης πρότασης

Περιγραφή: - «Εξετάζεται αν διασφαλίζεται η μη διπλή χρηματοδότηση της ίδιας δαπάνης από επικάλυψη των χορηγούμενων χρηματοδοτήσεων με άλλα Επιχειρησιακά Προγράμματα, και άλλα ευρωπαϊκά χρηματοδοτικά εργαλεία ή/και εθνικούς πόρους»

Η εν λόγω επικαιροποίηση προτείνεται για εναρμόνιση με τα όσα προβλέπονται στον Οδηγό Αξιολόγησης Αιτήσεων Χρηματοδότησης πράξεων (πλην κρατικών ενισχύσεων) Συγχρηματοδοτούμενων από τα Ε.Π. του Στόχου «Επενδύσεις στην Ανάπτυξη και την Απασχόληση, του εγκεκριμένου και ισχύοντος Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου.

ΣΤΑΔΙΟ Β' «Αξιολόγηση των προτάσεων ανά ομάδα κριτηρίων»

Β: ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ ΟΡΙΖΟΝΤΙΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΤΗΡΗΣΗ ΘΕΣΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ

5. Β1. Τήρηση εθνικών και κοινοτικών κανόνων ως προς τις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών και εθνικών κανόνων για την απασχόληση προσωπικού

«Εξετάζεται εάν το προτεινόμενο στο ΤΔΠ θεσμικό πλαίσιο υλοποίησης των υποέργων συνάδει με το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο, όσον αφορά:

- α) στη μεθοδολογία επιμερισμού της πράξης σε υποέργα (είδος και διαδικασία)
- β) στην περίπτωση υποβολής σχεδίου διακήρυξης ή αυτεπιστασίας (ως προς τη διαδικασία)
- γ) στην περίπτωση που έχουν προηγηθεί οι διαδικασίες έκδοσης διακηρύξεων ή/ και σύναψης συμβάσεων, εξετάζεται εάν ο δικαιούχος έχει τηρήσει μέχρι τη στιγμή της υποβολής της αίτησης χρηματοδότησης τους κατά περίπτωση ισχύοντες εθνικούς και κοινοτικούς κανόνες για την προτεινόμενη πράξη, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διαδικασίες έγκρισης σταδίων δημοσίων συμβάσεων από το ισχύον ΣΔΕ (διαδικασίες έγκρισης σταδίων δημοσίων συμβάσεων ΔΙΙ 2, ΔΙΙ 3, ΔΙΙ 4). Σε περίπτωση κατά την οποία διαπιστώνονται αποκλίσεις

από την τήρηση των κανόνων, η ΔΑ δύναται να εντάξει την πράξη εφαρμόζοντας αναλογική ή κατ' αποκοπή μείωση της συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης, που κατά τη διαδικασία της εξέτασης της διαδικασίας διακήρυξης (βλ. ΔΙΙ 2) και της διαδικασίας ανάληψης νομικής δέσμευσης (βλ. ΔΙΙ 3), εντοπιστεί παρατυπία, στη διατύπωση γνώμης, ορίζονται τα προτεινόμενα διορθωτικά μέτρα ή το ποσοστό της κατ' αποκοπή διόρθωσης που επιβάλλεται από τη ΔΑ/ΕΦ, κατά τα ειδικά οριζόμενα στην απόφαση της Επιτροπής C (2013) 9527 final/19.12.2013 και την ΚΥΑ Δημοσιονομικών Διορθώσεων.

Η εν λόγω επικαιροποίηση προτείνεται για εναρμόνιση με τα όσα προβλέπονται στον Οδηγό Αξιολόγησης Αιτήσεων Χρηματοδότησης πράξεων (πλην κρατικών ενισχύσεων) Συγχρηματοδοτούμενων από τα Ε.Π. του Στόχου «Επενδύσεις στην Ανάπτυξη και την Απασχόληση», του εγκεκριμένου και ισχύοντος Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου.

6. B3 Εξασφάλιση της προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία.

Περιγραφή: *«Εξετάζεται ο τρόπος με τον οποίο η πράξη ικανοποιεί τις απαιτήσεις προσβασιμότητας και τους κανόνες ασφαλείας για όλες τις κατηγορίες ΑμεΑ σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο. Σε περίπτωση κατά την οποία μία πράξη έχει ήδη συμβασιοποιηθεί και δεν έχει γίνει πρόβλεψη για τα ΑμεΑ, εφόσον απαιτείται από τη φύση της πράξης και την κείμενη νομοθεσία, η θετική αξιολόγηση τεκμηριώνεται με τη δέσμευση του δυνητικού δικαιούχου ότι θα αναλάβει όλες τις δαπάνες προσαρμογής για εξασφάλιση προσβασιμότητας για ΑμεΑ με δικά του έξοδα.*

Ειδικά για το εν λόγω κριτήριο διευκρινίζεται ότι η θετική απάντηση («ΝΑΙ») καλύπτει τις ακόλουθες περιπτώσεις:

- Στην πράξη περιλαμβάνονται κατ'ελάχιστον όλες οι απαιτήσεις, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, σύμφωνα με την Πρόσκληση, ώστε να εξασφαλίζεται η προσβασιμότητα στα ΑμεΑ, όπως για πρόσβαση:
 - στις υπηρεσίες
 - στα ηλεκτρονικά περιβάλλοντα
 - στην πληροφόρηση (προσβάσιμες μορφές πληροφόρησης ή/και προσβασιμότητα εκδηλώσεων)
- Δεν προβλέπονται απαιτήσεις για την εξασφάλιση της προσβασιμότητας στα ΑμεΑ, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση της πράξης βάσει της οποίας δεν κωλύεται ή δεν απαιτείται η προσβασιμότητα στα ΑμεΑ.

Σε περίπτωση κατά την οποία μία πράξη έχει ήδη συμβασιοποιηθεί και δεν έχει γίνει πρόβλεψη για τα ΑμεΑ, εφόσον απαιτείται από τη φύση της πράξης και την κείμενη νομοθεσία, η θετική αξιολόγηση τεκμηριώνεται με τη δέσμευση του δυνητικού δικαιούχου ότι θα αναλάβει όλες τις δαπάνες προσαρμογής για εξασφάλιση προσβασιμότητας για ΑμεΑ με δικά του έξοδα.»

❖ Το κριτήριο είναι δυαδικό (ναι/όχι) ή **"ΔΕΝ ΑΦΟΡΑ"**

Η εν λόγω διαγραφή προτείνεται για εναρμόνιση με τα όσα προβλέπονται στον Οδηγό Αξιολόγησης Αιτήσεων Χρηματοδότησης πράξεων (πλην κρατικών ενισχύσεων) Συγχρηματοδοτούμενων από τα Ε.Π. του Στόχου «Επενδύσεις στην Ανάπτυξη και την Απασχόληση, του εγκεκριμένου και ισχύοντος Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου. Σημειώνεται ότι για το εν λόγω κριτήριο δεν έχει επιλεχθεί η κατάσταση «ΔΕΝ ΑΦΟΡΑ» κατά την αξιολόγηση των πράξεων που έχουν εξεταστεί στο πλαίσιο των Προσκλήσεων που έχουν εκδοθεί.

7. B4 Η πράξη ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης:

Εξετάζεται εφόσον η πράξη ενέχει στοιχεία κρατικών ενισχύσεων, σύμφωνα με τις οδηγίες του Παραρτήματος ΙΙΙ του Οδηγού Αξιολόγησης του εγκεκριμένου Συστήματος Διαχείρισης & Ελέγχου, όπως ισχύει.

Εφόσον η απάντηση είναι θετική πρέπει να αποτυπώνονται οι ενέργειες στις οποίες έχει προβεί ο δικαιούχος ώστε να διασφαλίσει εκ των προτέρων το συμβιβάσιμο της χορηγούμενης με το δίκαιο του ανταγωνισμού περί κρατικών ενισχύσεων προκειμένου να καλυφθεί το εν λόγω κριτήριο Στην περίπτωση που η απάντηση είναι αρνητική θεωρείται ότι το κριτήριο καλύπτεται (τιμή ΝΑΙ).

❖ Το κριτήριο είναι δυαδικό (ναι/όχι).

Η εν λόγω προσθήκη προτείνεται για εναρμόνιση με τα όσα προβλέπονται στον Οδηγό Αξιολόγησης Αιτήσεων Χρηματοδότησης πράξεων (πλην κρατικών ενισχύσεων) Συγχρηματοδοτούμενων από τα Ε.Π. του Στόχου «Επενδύσεις στην Ανάπτυξη και την Απασχόληση», του εγκεκριμένου και ισχύοντος Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου.

ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΗ ΘΕΤΙΚΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η πράξη θα πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια της Κατηγορίας Β (~~ή "ΔΕΝ ΑΦΟΡΑ" όπου ισχύει~~).

Γ. ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑ ΠΡΑΞΗΣ

8. Γ5 Βιωσιμότητα, Λειτουργικότητα, Αξιοποίηση

Περιγραφή: *«Εξετάζεται αν τεκμηριώνεται επαρκώς ο τρόπος με τον οποίο θα διασφαλιστεί η βιωσιμότητα και η λειτουργικότητα της πράξης ή/και ο τρόπος αξιοποίησης των παραδοτέων της:*

α) Σε περίπτωση πράξης, όπου απαιτείται η υποστήριξη της λειτουργίας της ο δικαιούχος θα πρέπει να τεκμηριώνει την ύπαρξη σχετικών φορέων/δομών/μηχανισμών λειτουργίας ή να προβλέπει τις αναγκαίες ενέργειες με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα, προκειμένου να εξασφαλιστεί η συντήρηση και λειτουργία ή να δεσμεύεται εγγράφως για τη σύσταση αυτών με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα.

β) Σε περίπτωση πράξεων που δεν ενέχουν λειτουργία θα πρέπει να επεξηγείται ο τρόπος αξιοποίησης των αποτελεσμάτων /παραδοτέων της πράξης¹.

¹ *Κατά περίπτωση και ανάλογα με τον τύπο των δράσεων η ΔΑ προσδιορίζει στην πρόσκληση τα απαραίτητα στοιχεία/ τεκμήρια που απαιτούνται για την αξιολόγηση αυτού του κριτηρίου. ~~Ειδικότερα, για δράσεις κατάρτισης, η ΕΥΔ σε συνεργασία με τους δικαιούχους θα προσδιορίσει τη μεθοδολογία μέσω της οποίας θα αξιολογηθεί το εν λόγω κριτήριο.»~~*

Η εν λόγω διαγραφή προτείνεται γιατί και για τις δράσεις κατάρτισης τα απαραίτητα στοιχεία/τεκμήρια προσδιορίζονται στην αντίστοιχη Πρόσκληση.

Η τροποποιημένη μεθοδολογία και τα κριτήρια επιλογής πράξεων σε επίπεδο ειδικού στόχου αποτελούν Παράρτημα της παρούσας. Επίσης, προτείνεται για τις μέχρι την παρούσα χρονική στιγμή εκδοθείσες ανοιχτές προσκλήσεις και τις σχετικές προτεινόμενες πράξεις των οποίων τα αιτήματα χρηματοδότησης είτε πρόκειται να υποβληθούν είτε έχουν υποβληθεί και βρίσκονται σε αξιολόγηση, να ισχύσουν τα εγκεκριμένα από την 1η Επιτροπή Παρακολούθησης κριτήρια.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι
ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΑΞΕΩΝ ΣΤΟ Ε.Π. «ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ»